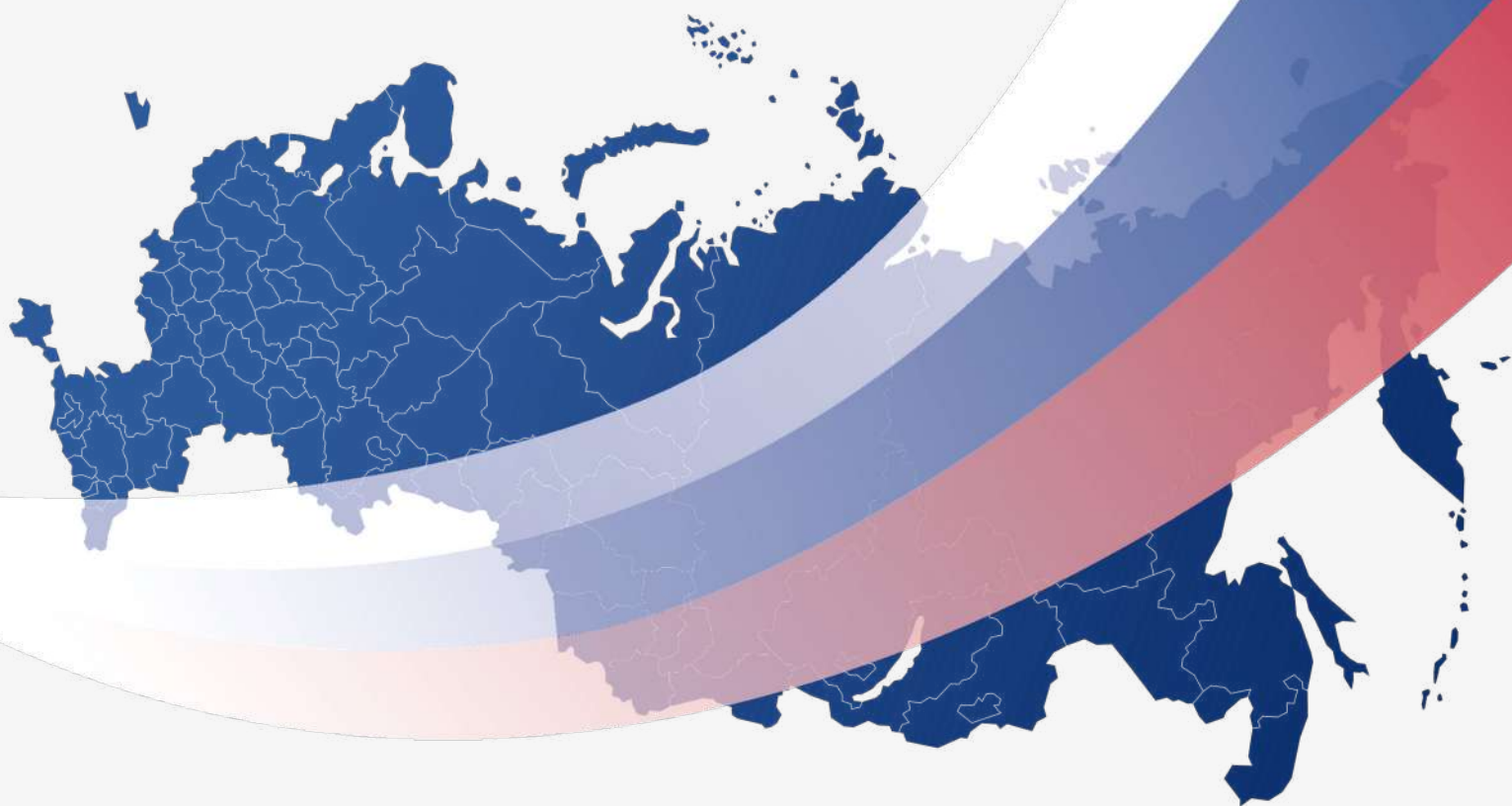




**Доклад о деятельности  
Уполномоченного по правам человека  
в Мурманской области, о соблюдении  
и защите прав и законных интересов  
граждан на территории  
Мурманской области за 2019 год**





# Содержание

<b>Введение</b> .....	3
<b>Статистика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Мурманской области и в Аппарат Уполномоченного в 2019 году</b> .....	5
<b>Правозащитная карта Мурманской области</b> .....	10
<b>Некоторые примеры итогов рассмотрения обращений граждан</b> .....	21
<b>О подписании соглашений с органами государственной власти и общественными организациями в 2019 году</b> .....	23
<b>Правовое просвещение граждан на территории Мурманской области</b> .....	26
<b>Права граждан Мурманской области в социальной сфере. Социальные гарантии и меры социальной поддержки граждан Мурманской области. Реализация программы «Доступная среда» в 2019 году</b> .....	42
<b>Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья</b> .....	46
<b>Об организации работы по оздоровлению и отдыху отдельных категорий граждан, проживающих на территории Мурманской области</b> .....	50
<b>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Мурманской области</b> .....	53

<b>Система профилактики здорового образа жизни жителей Мурманской области, развитие физической культуры и спорта</b> .....	59
<b>    Пенсионное обеспечение жителей Мурманской области в связи с изменениями в законодательстве. Установление пенсий для лиц, прибывших в Мурманскую область с территории Украины</b> .....	66
<b>Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы в Мурманской области</b> .....	70
<b>Соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях Мурманской области. Медицинское обеспечение в учреждениях УФСИН России по Мурманской области</b> .....	75
<b>    Правовые проблемы социальной адаптации лиц без гражданства, не имеющих места жительства, пребывания, документов, удостоверяющих личность</b> .....	83
<b>    Предложения Уполномоченного по правам человека в Мурманской области</b> .....	85
<b>    Заключение</b> .....	88
<b>    Фотогалерея</b> .....	90

---



## **Здравствуйте, уважаемые коллеги, единомышленники в сфере защиты прав и законных интересов наших граждан!**

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, о соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области за 2019 год подготовлен во исполнение статьи 9 Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области».

Целью Доклада является привлечение внимания и активизация диалога органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, институтов гражданского общества, научного сообщества, некоммерческих организаций и общественности по вопросам защиты и недопущения нарушения прав человека на территории Мурманской области.

Постановлением Мурманской областной Думы от 20 сентября 2018 года № 1348 я был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, таким образом в 2020 году у меня появилась возможность представить результаты своей деятельности за весь календарный год.

За этот период была полностью выстроена деятельность Аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области с учетом текущих задач и кадровых изменений, сформирована системная работа по рассмотрению обращений и проведению личного приема граждан, инициированы новые проекты в области правового просвещения населения, внедрены практики совместных приемов с руководителями органов местного самоуправления Мурманской области и выездных проверок совместно с представителями органов прокуратуры Мурманской области, Общероссийского народного фронта, общественных организаций.

С целью повышения эффективности правозащитной деятельности, изучения наиболее передовых практик мной осуществляется конструктивное взаимодействие с рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа и других регионах Российской Федерации.



Одним из результатов данного взаимодействия стало проведение, впервые на территории Мурманской области, с 3 по 4 октября 2019 года Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе на тему: «Миграционная политика в сфере создания благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в регионы Северо-Западного федерального округа, защита их прав и законных интересов». Всеми участниками был отмечен высокий уровень реализации мероприятия. Активное содействие в проведении Координационного совета оказывалось Мурманской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Мурманской области.

23 октября в рамках Международной конференции «Защита прав граждан без определенного места жительства» прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, на котором меня избрали заместителем председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, что будет позволять еще более эффективно внедрять на территории региона передовые правозащитные практики, отстаивать интересы наших земляков как на окружном, так и на федеральном уровнях.

Структура Доклада и его содержание обсуждались и были утверждены на заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области, в который входят представители общественных организаций, средств массовой информации, научного сообщества, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, территориальных управлений федеральных органов власти.

Хотелось бы выразить слова искренней благодарности членам Общественного экспертного совета за проделанную в 2019 году работу и активное участие в подготовке материалов для данного Доклада.

Доклад в соответствии с требованиями Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области» будет направлен Губернатору Мурманской области, в Мурманскую областную Думу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уверен, что Доклад будет не только подведением итогов 2019 года, но и станет дополнительной возможностью для объединения усилий субъектов правозащитной деятельности в регионе с целью повышения эффективности совместной работы в деле защиты и недопущения нарушения прав и законных интересов граждан Мурманской области в 2020-й и последующие годы!

Уполномоченный  
по правам человека  
в Мурманской области

М.В. Шилов

## Статистика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Мурманской области и в Аппарат Уполномоченного в 2019 году

*Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления*

ст. 33 Конституции Российской Федерации

Компетенция Уполномоченного по правам человека в Мурманской области (далее — Уполномоченный) определена Законом Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области» (далее — Закон).

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение направленных в его адрес обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Мурманской области. Данные обращения являются одним из основных источников информации о фактах нарушения прав человека для Уполномоченного и позволяют оценить общую ситуацию с соблюдением прав и свобод граждан на территории Мурманской области.

При этом, согласно п. 1 ст. 10 Закона Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) в том случае, если заявитель ранее обращался по поводу нарушения прав и свобод к должностным лицам органов государственной власти Мурманской области, должностным лицам органов местного самоуправления, но не получил ответа в установленный законодательством срок либо не согласен с решениями, принятыми по его обращению (жалобе).

Обращения граждан к Уполномоченному, как и в предыдущие годы, поступают различными способами: почтовыми отправлениями, по электронной почте, лично заявителями, в ходе проведения личного приема граждан, во время посещения Уполномоченным исправительных учреждений региона, при проведении совместных приемов с руководителями органов местного самоуправления Мурманской области, при проведении мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи.

Каждое обращение регистрируется в электронной базе данных, закрепляется за ответственным работником Аппарата Уполномоченного. Все обращения

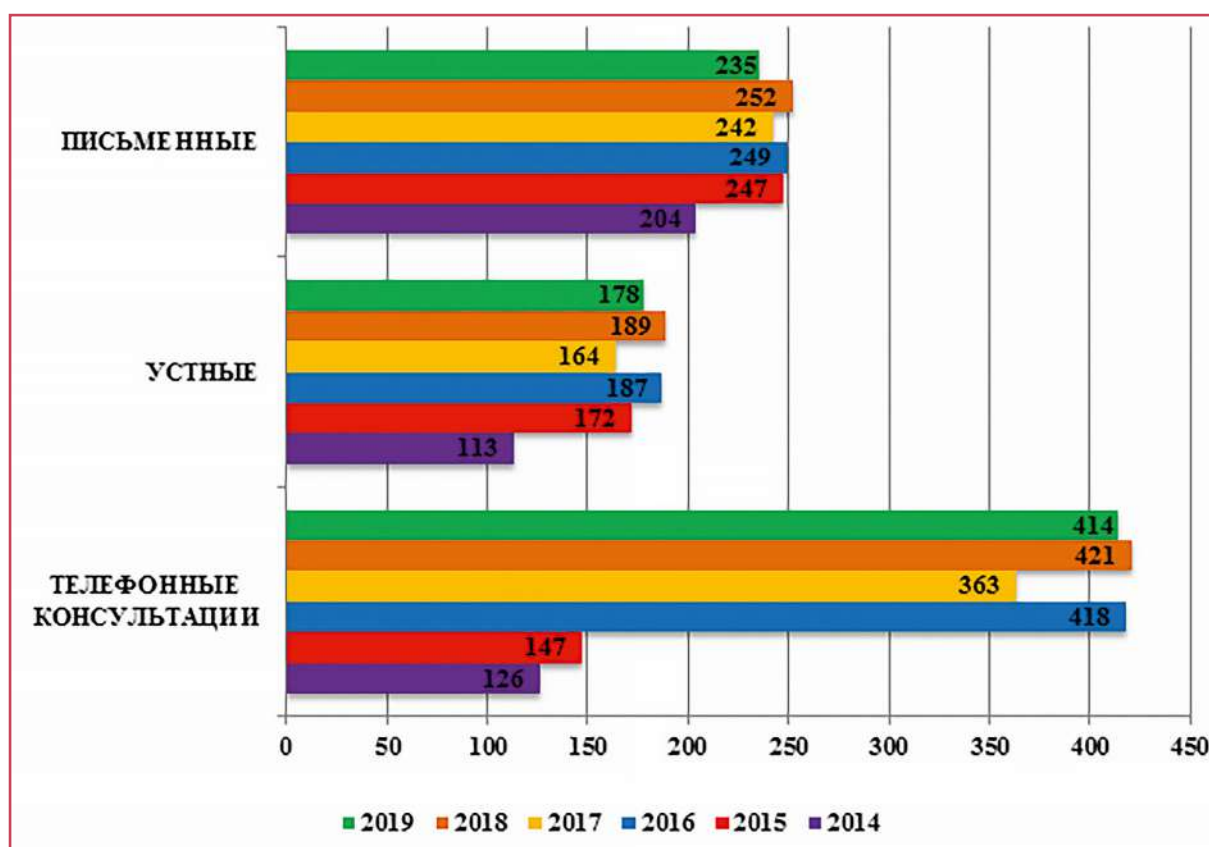


граждан рассматриваются Уполномоченным в соответствии с действующим законодательством в установленные законом сроки.

По итогам 2019 года Уполномоченным рассмотрено 827 обращений граждан, из них 235 письменных, 178 устных (в том числе в ходе приема граждан). Проведено 414 консультаций граждан по телефону. Осуществлено 20 выездных проверок доводов, изложенных в обращениях граждан, в том числе 11 выездных проверок по жалобам лиц, отбывающих наказание в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области.

Во исполнение п. 2 ст. 11 Закона в ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченным направлено 179 запросов и обращений в исполнительные органы государственной власти, территориальные управления федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления, организации. На все обращения Уполномоченного получены мотивированные ответы, а также сообщения о принятых решениях и мерах в интересах прав граждан.

### Сравнительный анализ обращений граждан за 2014 — 2019 годы



Анализ обращений граждан показывает незначительное снижение всех видов обращений к Уполномоченному. Данное снижение может быть объяснено, в первую очередь, изменениями, произошедшими в составе и структуре Правительства Мурманской области и исполнительных органов государственной власти региона. Данное утверждение согласовывается с данными Информа-



ционно-аналитической справки о работе по рассмотрению обращений граждан в Правительстве Мурманской области в 2019 году, в соответствии с которыми в Правительство Мурманской области в 2019 году поступило на 22 % больше обращений, чем в 2018 году.

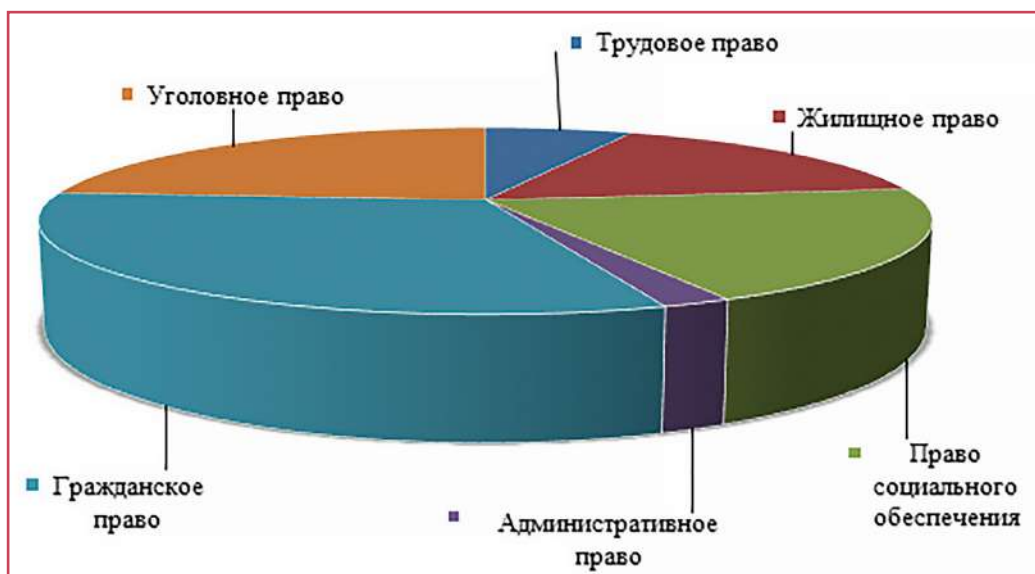
Из общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному и в Аппарат Уполномоченного:

- принято к рассмотрению — **413**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод — **363**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу — **51**;
- отказано в принятии к рассмотрению — **нет**.

В 2019 году сложилось следующее распределение поступивших обращений по отраслям права:

- гражданское право — **261 обращение**;
- жилищное право — **135 обращений**;
- административное право — **17 обращений**;
- право социального обеспечения — **163 обращения**;
- трудовое право — **55 обращений**;
- уголовное право — **196 обращений**.

### Соотношение обращений граждан по отраслям права за 2019 год





Показатели, приведенные в диаграмме, отчетливо выделяют наибольшее количество обращений граждан, как и в 2018 году, в области гражданского, уголовного права, социального обеспечения и жилищного права.

В географическом разрезе региона наибольшее количество письменных обращений наблюдается от жителей следующих муниципальных образований:

- г. Мурманск — **136**;
- Кольский район — **18**;
- г. Апатиты — **17**;
- Кандалакшский район — **16**;
- Ловозерский район — **15**.

Данная статистика не претерпела значительных изменений в отчетном периоде и, как и в 2018 году, объясняется числом проживающих граждан в городе Мурманске, а также наличием учреждений уголовно-исполнительной системы в г. Мурманск, г. Апатиты, Ловозерском, Кольском и Кандалакшском районах.

10 письменных обращений в 2019 году поступили от граждан других субъектов Российской Федерации, большая часть из которых относится к уголовному праву и была направлена лицами, отбывающими наказание в исправительных учреждениях других регионов.

Неотъемлемая часть работы Уполномоченного по рассмотрению обращений заключается в регулярном проведении личного приема граждан. Прием проводится в Аппарате Уполномоченного каждый вторник и четверг, в случае острой необходимости личный прием может проводиться в другие дни, для обеспечения конституционного права граждан на подачу обращения (заявления). В 2019 году Уполномоченный принял 127 заявителей.

Еще одной хорошо зарекомендовавшей себя формой работы Уполномоченного является выездной прием граждан в муниципалитетах нашего региона. Проведение совместных приемов позволяет выстроить конструктивное взаимодействие с администрациями муниципальных образований при решении вопросов в сфере обеспечения и защиты прав граждан.

В 2019 году выездные приемы состоялись в следующих муниципальных образованиях: г.п. Кандалакша, Терский район, г. Мурманск, Ковдорский район, Ловозерский район, Печенгский район.

Уполномоченный на регулярной основе принимал участие в заседаниях Правительства Мурманской области, заседаниях Мурманской областной Думы и профильных комитетов, в работе Коллегий территориальных управлений федеральных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти Мурманской области, что позволяло выстраивать системное и конструктивное взаимодействие в рамках соблюдения прав и законных интересов граждан.

Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного на постоянной работе проводится анализ поступающих обращений, что позволяет оперативно выявлять возникающие проблемы, волнующие жителей Мурманской области. Принима-

емые меры по обеспечению информационной открытости деятельности Уполномоченного являются дополнительной мерой, направленной на обеспечение узнаваемости института Уполномоченного и позволяющей гражданам использовать все имеющиеся в регионе возможности для отстаивания и защиты их конституционных прав.

Проведенная в 2019 году работа по рассмотрению обращений граждан в полной мере способствовала возможности реализации права граждан на обращение в государственные органы и проводилась в полном соответствии с действующим законодательством. В 2020 году Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного будет продолжена работа по совершенствованию инструментария по приему и рассмотрению обращений граждан с использованием хорошо зарекомендовавших себя методов и технологий работы с населением.

---



# Правозащитная карта Мурманской области

Аналитические материалы Правозащитной карты Мурманской области, как и в предыдущие годы, подготовлены в привязке к городским округам и муниципальным районам. Актуальность Правозащитной карты заключается в том, что для удобства работы исполнительной и законодательной ветвей власти собран обобщенный материал по статистике обращений граждан, поступивших в органы местного самоуправления нашего региона.

Обращаем внимание, что распределение по сферам деятельности, по которым поступили обращения в муниципальные образования в 2019 году, расположены в порядке убывания, что позволяет выявить проблемные вопросы.

## Городской округ г. МУРМАНСК



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **292 465** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Мурманск в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- социальная сфера;
- государство, общество, политика;
- оборона, безопасность, законность.

## Городской округ г. АПАТИТЫ с подведомственной территорией



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **55 204** человека.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Апатиты с подведомственной территорией в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- социальная сфера;
- оборона, безопасность, законность;
- государство, общество, политика.

## Городской округ г. КИРОВСК с подведомственной территорией



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **28 342** человека.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Кировск с подведомственной территорией в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- государство, общество, политика;
- экономическое развитие;
- социальная сфера;
- оборона, безопасность, законность.

## Городской округ г. МОНЧЕГОРСК с подведомственной территорией



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **45 050** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Мончегорск с подведомственной территорией в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- государство, общество, политика;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- оборона, безопасность, законность.

## Городской округ г. ОЛЕНЕГОРСК с подведомственной территорией



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **29 975** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Оленегорск с подведомственной территорией в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика;
- оборона, безопасность, законность.



## Городской округ г. ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ с подведомственной территорией



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **16 611** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ г. Полярные Зори с подведомственной территорией в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- социальная сфера;
- государство, общество, политика.



## Городской округ ЗАТО АЛЕКСАНДРОВСК

Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **45 488** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ ЗАТО Александровск в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- социальная сфера;
- оборона, безопасность, законность;
- государство, общество, политика.

## Городской округ ЗАТО п. ВИДЯЕВО



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **5 953** человека.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ ЗАТО п. Видяево в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- государство, общество, политика.

## Городской округ ЗАТО г. ЗАОЗЁРСК



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **9 656** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ ЗАТО г. Заозерск в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика;
- оборона, безопасность, законность.

## Городской округ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **1 842** человека.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ ЗАТО г. Островной в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- оборона, безопасность, законность;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика.

## Городской округ ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **62 604** человека.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ ЗАТО г. Североморск в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- оборона, безопасность, законность;
- социальная сфера;
- государство, общество, политика.



## Городской округ КОВДОРСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **18 366** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в городской округ Ковдорский район в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- оборона, безопасность, законность;
- государство, общество, политика.

## Муниципальное образование КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **42 771** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в муниципальное образование Кандалакшский район в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика;
- оборона, безопасность, законность.

## Муниципальное образование КОЛЬСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **40 515** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в муниципальное образование Кольский район в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера;
- экономическое развитие;
- оборона, безопасность, законность;
- государство, общество, политика.



## Муниципальное образование ЛОВОЗЕРСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **10 924** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в муниципальное образование Lovozersky район в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- социальная сфера.

## Муниципальное образование ПЕЧЕНГСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **37 129** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в муниципальное образование Печенгский район в 2019 году, доминируют:

- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика;
- социальная сфера.

## Муниципальное образование ТЕРСКИЙ РАЙОН



Численность населения по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области на 1 января 2019 года составляет: **5 161** человек.

Из анализируемых сфер деятельности, по которым поступили обращения в муниципальное образование Терский район в 2019 году, доминируют:

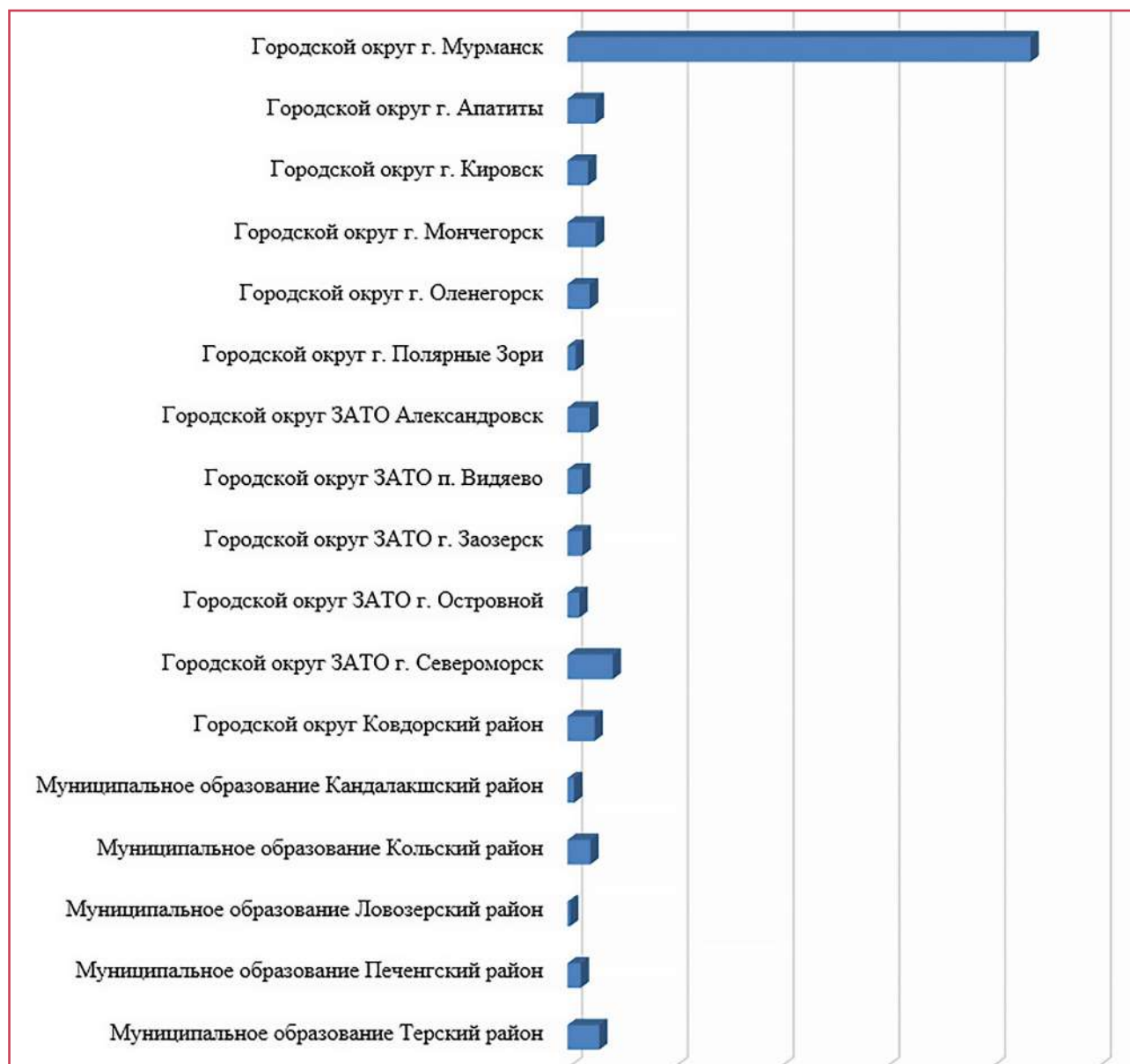
- жилищно-коммунальная сфера;
- экономическое развитие;
- государство, общество, политика;
- социальная сфера.



## Заключение

Анализ статистических данных в рамках проведения мониторинга обращений граждан в муниципальных образованиях выявил лидирующие показатели за 2019 год в 5 сферах деятельности, представленных в диаграммах.

### Жилищно-коммунальная сфера



К основным составляющим данной сферы деятельности муниципальными образованиями отнесено: обеспечение граждан жилищем, пользование жилищным фондом, социальные гарантии в жилищной сфере (за исключением права собственности на жилье), расселение ветхого и аварийного жилья, переселение из районов Крайнего Севера, содержание и обеспечение коммунальными услугами жилого фонда, оплата строительства, содержание и ремонт жилья, вопросы

коммунального хозяйства, вопросы строительства и архитектуры, о земельных участках, о предоставлении и оплате жилищно-коммунальных услуг, о работе обслуживающих организаций, содержании общедомового имущества, коммунальное хозяйство, нежилые помещения, административные здания (в жилищном фонде).

**Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на лидирующие показатели в жилищно-коммунальной сфере следующим муниципальным образованиям Мурманской области: городской округ г. Мурманск, городской округ ЗАТО г. Североморск, муниципальное образование Терский район, городской округ г. Мончегорск с подведомственной территорией, городской округ г. Апатиты с подведомственной территорией, городской округ Ковдорский район.

## Экономическое развитие

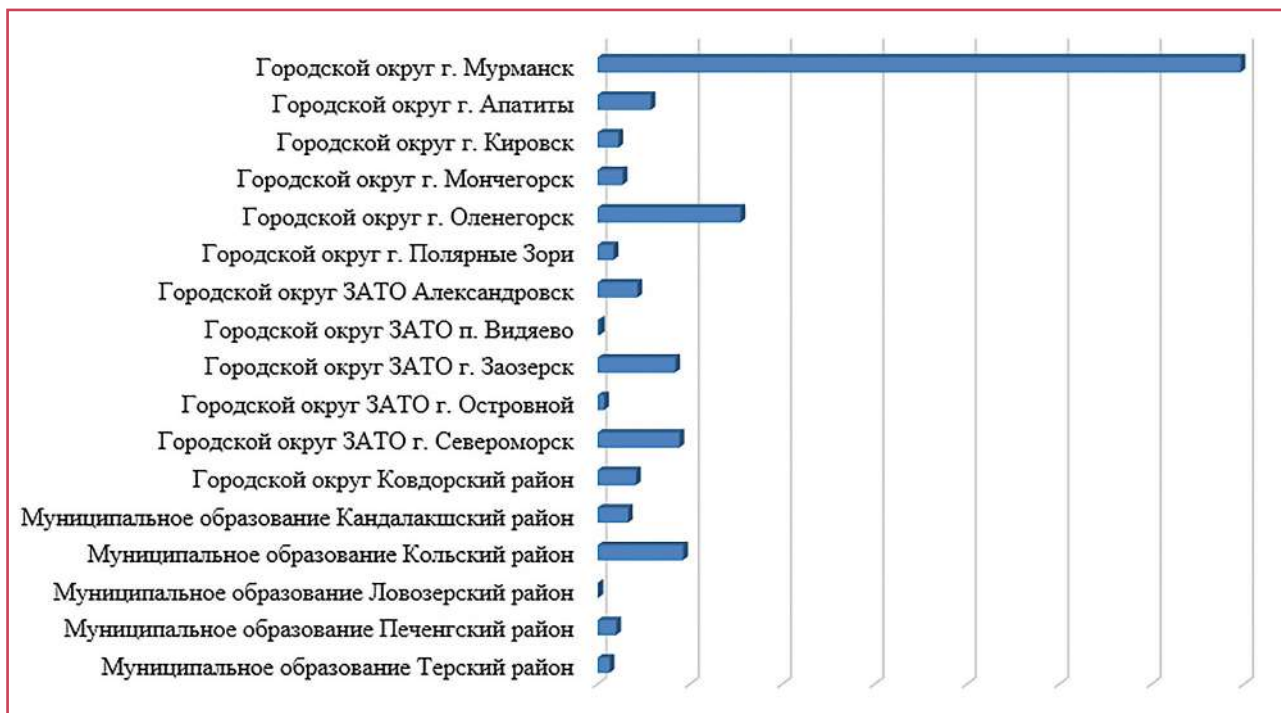


К основным составляющим данной сферы деятельности муниципальными образованиями отнесено: градостроительство, использование и охрана земель, строительство, торговля, транспорт, хозяйственная деятельность, благоустройство населенных пунктов, дорожное хозяйство, работа пассажирского транспорта, природные ресурсы, охрана окружающей природной среды, информационные ресурсы и технологии, связь, сельское хозяйство, осуществление хозяйственной деятельности предприятий, общественное питание, финансы.

**Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на лидирующие показатели в сфере экономического развития следующим муниципальным образованиям Мурманской области: Городской округ г. Мурманск, муниципальное образование Терский район, городской округ ЗАТО г. Североморск, городской округ г. Апатиты с подведомственной территорией.



## Социальная сфера



К основным составляющим данной сферы деятельности муниципальными образованиями отнесено: физическая культура и спорт, туризм, образование, наука, культура, семья (охрана семьи и детства, материнство, льготы, материальная помощь), труд и занятость населения, социальное обеспечение и социальное страхование, работа учреждений здравоохранения, медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение, трудоустройство, социальная защита семьи.

**Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на лидирующие показатели в социальной сфере следующим муниципальным образованиям Мурманской области: городской округ г. Мурманск, городской округ г. Оленегорск с подведомственной территорией, муниципальное образование Кольский район, городской округ ЗАТО г. Североморск.

**Примечание.** В социальной сфере (в вопросе Социальное обеспечение и социальное страхование) Администрация города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области пояснила следующее. Общее количество обращений в указанном вопросе включает в себя 195 обращений по вопросу компенсации расходов на оплату стоимости проезда граждан к месту лечения и обратно. Данная выплата в 2019 году была предусмотрена в соответствии с Постановлением Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией от 30 июля 2018 г. № 490 «Об утверждении Порядка компенсации расходов на оплату стоимости проезда в государственные областные медицинские организации Мурманской области, находящиеся за пределами муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, отдельным категориям граждан».

## Государство. Общество. Политика



К основным составляющим данной сферы деятельности муниципальными образованиями отнесено: административные нарушения, конституционные права и свободы граждан, деятельность органов власти, местное самоуправление, работа с обращениями, общественными и религиозными объединениями, вопросы государственного управления в сфере экономики, основы государственного управления, работа государственных органов и органов местного самоуправления с письменными и устными обращениями, благодарности, пожелания, приглашения, предоставление справок, личный прием.

**Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на лидирующие показатели в сфере государства, общества, политики следующим муниципальным образованиям Мурманской области: городской округ г. Мурманск, городской округ г. Кировск с подведомственной территорией, городской округ г. Мончегорск с подведомственной территорией.



## Оборона. Безопасность. Законность



К основным составляющим данной сферы деятельности муниципальными образованиями отнесено: оборона, безопасность и охрана общественного порядка.

**Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на лидирующие показатели в сфере обороны, безопасности, законности следующим муниципальным образованиям Мурманской области: городской округ г. Мурманск, городской округ ЗАТО г. Североморск, городской округ ЗАТО г. Островной.

**В связи с вышеизложенным Уполномоченный предлагает** органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, руководителями исполнительных органов государственной власти региона, депутатам Мурманской областной Думы использовать рекомендации, высказанные в Правозащитной карте, при работе в указанных муниципальных образованиях.

## Некоторые примеры итогов рассмотрения обращений граждан

Довольно часто к Уполномоченному обращаются люди, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

Так, в августе к Уполномоченному обратилась гражданка В., которая попала в трудную жизненную ситуацию и осталась без средств к существованию. Она не могла устроиться на работу из-за проблем со зрением и была в процессе оформления инвалидности. Также у нее скопилась задолженность по выплатам за жилищно-коммунальные услуги. В результате проверки по данному обращению Уполномоченный обратился с ходатайством в Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска об оказании гражданке В. материальной помощи, так как она не могла устроиться на работу по состоянию здоровья. Ходатайство было рассмотрено и с учетом всех обстоятельств, гражданке В. была оказана материальная помощь в размере 20000 рублей.

Также в феврале 2019 года гражданка Ж. обратилась к Уполномоченному с просьбой о расселении ее и ее родственников из аварийного ветхого жилья по улице К. В результате проделанной Уполномоченным и Комитетом имущественных отношений администрации города Мурманска работы, гражданка Ж. получила квартиру в маневренном фонде по улице П.

В ноябре 2019 года поступило обращение от гражданки Д., которая просила Уполномоченного посодействовать с ее трудоустройством так как на работу ее не берут из-за возраста, а достойно прожить на свою пенсию она не может. В результате оперативного реагирования на обращение, гражданка Д. была устроена на работу по своему профилю.

В июне 2019 года в Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Ш. Ее перестали обеспечивать жизненно важными лекарствами на бесплатной основе. С помощью Уполномоченного в кратчайшие сроки был собран необходимый пакет документов для подачи искового заявления. Суд встал на сторону гражданки Ш., и теперь она будет обеспечена этим лекарством в необходимом объеме до его отмены лечащим врачом.

Похожий случай уже имел место в январе 2019 года, когда в Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Ч. с просьбой оказать содействие в обеспечении ее жизненно важными препаратами. В ходе решения данного вопроса, удалось достичь консенсуса с Министерством здравоохранения Мурманской области. Обеспечение лекарственным препаратом продолжится.

В ноябре 2019 года в Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка С. с просьбой оказать содействие в получении ее сыном, который является инвалидом, жилищного сертификата на переселение из районов Крайнего Севера. Благодаря взаимодействию Уполномоченного с Администрацией Печенгского района и Министерством строительства и территориального развития Мурманской области сертификат был получен.



Гражданин С. в своем обращении к Уполномоченному в ноябре 2019 года указал, что в результате асоциального образа жизни и черепно-мозговой травмы, которая привела к значительному ухудшению состояния его здоровья, он не смог своевременно оплачивать коммунальные услуги и у него накопился внушительный долг. В конце обращения гражданин С. просил Уполномоченного предоставить сведения о благотворительных организациях, которые могут ему помочь. Ответ гражданину был направлен в кратчайшие сроки.

В феврале 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин Б, с просьбой оказать содействие с возвратом денежных средств, которые были взяты за дополнительное страхование вклада в банке. Через 20 дней денежные средства вернули гражданину Б. в полном объеме.

В конце июня 2019 года поступило обращение гражданки В., которая просила содействия в вопросе получения ее внучкой загранпаспорта в связи тем, что он просрочен. Ситуация осложнялась тем, что В. нужно было доказывать, что ее внучка гражданка Российской Федерации, хотя она родилась в г. Мурманске. В результате действий Уполномоченного и Управления по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области вопрос был решен, загранпаспорт внучкой гражданки В. был получен.

В марте в Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Ц., с жалобой на содержание и медицинское обеспечение в исправительном учреждении, находящемся на территории Мурманской области. На тот момент медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Мурманской области, осуществлялось ФКУЗ МСЧ-10 ФСИН России, находящейся в Республике Карелия, что существенно усложняло и затягивало процесс проведения закупок медикаментов и медицинского оборудования, а также их доставку на территорию Мурманской области. В результате работы Уполномоченного и руководства УФСИН России по Мурманской области удалось согласовать с руководством Федеральной службы исполнения наказаний создание ФКУЗ МСЧ-51 ФСИН России. Благодаря этому с 2020 года будет повышен уровень медицинского обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях Мурманской области.

В июне 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин Д., являющийся представителем коренных малочисленных народов Севера, с вопросом о предоставлении квот на вылов рыбы. Квоты были предоставлены, но озеро, на котором планировался вылов рыбы, оказалось сдано под промысловый участок компании «З». Аппарат Уполномоченного направил данное обращение по компетенции в природоохранную прокуратуру Мурманской области. По результатам проведенной органами прокуратуры проверки, подтвердилось нарушение прав гражданина, было вынесено представление в адрес исполнительного органа государственной власти Мурманской области об устранении нарушений. Гражданин Д. получил ответ в установленный законом срок.



## О подписании соглашений с органами государственной власти и общественными организациями в 2019 году

Для более полной и эффективной работы по направлению защиты прав и свобод жителей Мурманской области Уполномоченным в 2019 году было подписано 7 Соглашений о сотрудничестве.

В целом, Соглашения формируют новую площадку для обмена информацией, проведения совместных приемов по вопросам нарушения прав граждан, развития совместной деятельности в области законодательства и правоприменительной практики, ведение совместной информационно-разъяснительной деятельности для повышения правовой просвещенности граждан, а также установление взаимообмена информацией о выявленных нарушениях прав и свобод жителей нашего региона.

Развитие правового просвещения граждан направлено на консолидацию усилий различных органов государственной власти (федеральных и региональных), органов местного самоуправления, правозащитных институтов, общественных объединений юристов, всех структур гражданского общества в формировании правовых знаний, повышении правовой культуры и правосознания граждан, проживающих на территории Мурманской области.

Подписание Соглашений о взаимодействии переводит сотрудничество на новый, более высокий уровень достижения результативности в работе. Совместное объединение имеющихся ресурсов обеспечивает успешную реализацию мероприятий по выявлению и недопущению нарушений действующего законодательства.

В таблице приведены данные о подписанных Уполномоченным Соглашениях в 2019 году.





<b>№ п/п</b>	<b>Наименование организаций, с которыми Уполномоченным по правам человека в Мурманской области заключены Соглашения</b>	<b>Дата подписания</b>
1	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области	30.01.2019
2	Региональное отделение ООО «Союз пенсионеров России» по Мурманской области	25.04.2019
3	Государственное учреждение — Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области	30.09.2019
4	Северо-Западное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации	12.11.2019
5	Мурманский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте	14.12.2019
6	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области	27.12.2019
7	Автономная некоммерческая организация «Информационный центр атомной отрасли»	05.12.2019







## Правовое просвещение граждан на территории Мурманской области

Согласно п.2 и п.8 статьи 2 Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области», одними из основных задач Уполномоченного являются: правовое просвещение в области прав и законных интересов граждан, форм и методов их защиты, а также содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Мурманской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В рамках выполнения своих задач, Уполномоченный уделяет большое внимание правовому просвещению среди молодежи, лиц предпенсионного, пенсионного возраста на различных площадках нашего региона. Мероприятия реализуются в формате: открытых лекций, акций, участия в работе научно-практических конференций, форумов, выступлений на «круглых столах» по вопросам защиты прав граждан, проведения мероприятий, приуроченных ко Дню Конституции, реализации проектов, проводимых под патронажем Уполномоченного и др.

Более подробную информацию о проведенных мероприятиях можно посмотреть на официальном портале Правительства Мурманской области в разделе «Новости» страницы Уполномоченного по правам человека в Мурманской области. Информация о проектной деятельности и некоторых мероприятиях представлена подробно в данном разделе.

### Социально-просветительский проект «Конституция и Молодежь»

Третий год подряд под патронажем Уполномоченного и его Аппарата инициативной группой студентов Мурманского арктического государственного университета реализуется на территории Мурманской области социально-просветительский проект «Конституция и Молодежь» (далее — Проект).

«Конституция и Молодежь» — это проект, направленный на повышение правовой образованности, развитие чувства патриотизма и популяризацию знаний о Конституции Российской Федерации среди молодежи. Проект актуален тем, что в современном обществе среди молодежи, к сожалению, очень мало граждан, которые в полной мере владеют нормативно-правовой базой Российской Федерации, в особенности знаниями о главном законодательном документе страны — Конституции Российской Федерации. Проект направлен на ознакомление с Конституцией РФ с целью повышения уровня знаний в правовой сфере и воспитания чувства государственности у молодежи.

Участниками Проекта являются обучающиеся общеобразовательных школ Мурманской области, организаций среднего профессионального и высшего образования. Возраст участников: от 10 до 30 лет.

Проект получил большую поддержку среди исполнительных и законодательных органов власти Мурманской области, органов местного самоуправления, а также различных организаций. Все мероприятия Проекта можно условно разделить на 4 направления: лекции, правовые квесты, правовые игры, творческие конкурсы.

## Лекции

На протяжении всего периода реализации проекта Уполномоченным, сотрудниками Аппарата и членами организационной группы Проекта проводились лекции по правовому просвещению граждан в школах, средних специальных и высших учебных заведениях.

Уполномоченный считает, что посредством лекционных форм эффективно создаются условия для развития гражданско-правовой активности, ответственности, правосознания обучающихся всех возрастов, создается мотивация для дальнейшего освоения основ правовой грамотности и правовой культуры, навыков правового поведения.





Ежегодно Проект реализуется с сентября по май, в рамках образовательного процесса. Так, **11 сентября 2019 года** после учебных каникул состоялось первое рабочее собрание, на котором был утвержден план мероприятий Проекта, определен вектор его развития. Собрания организационной группы Проекта на протяжении 2019 года проводились еженедельно, так как запланированные мероприятия требуют качественной подготовки и проработки для успешной их реализации.



## Правовые квесты

**30 апреля 2019 года** традиционно состоялся Квест «Территория права 18+». Мероприятие было направлено на повышение правовой образованности молодежи, приобретение знаний о функциях и задачах Территориальных управлений федеральных органов государственной власти в Мурманской области, а также развитие чувства государственности, любви к своему Отечеству.

В мероприятии приняли участие 5 команд из следующих образовательных организаций: 4 команды Мурманского арктического государственного университета; 1 команда Мурманского колледжа экономики и информационных технологий. Стартовой точкой стал Мурманский арктический государственный университет, а в процессе проведения мероприятия участники посетили Отделение Пенсионного фонда РФ по Мурманской области; Отделение по Мурманской области Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации; Управление по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области; Государственную инспекцию труда в Мурманской области; Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области.



7 ноября 2019 года прошло мероприятие Проекта –квест «Координаты власти 18+». Мероприятие было направлено на повышение правовой образованности молодежи, приобретение знаний о функциях и задачах исполнительных органов государственной власти Мурманской области, а также развитие чувства государственности, любви к своему Отечеству.

В мероприятии приняли участие 6 команд. Стартовой точкой стал Мурманский арктический государственный университет, в ходе квеста участники посетили Мурманскую областную Думу, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство социального развития Мурманской области, совместно с Министерством по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области, Государственную жилищную инспекцию Мурманской области, Мурманскую территориальную избирательную комиссию. По итогам квеста ребята смогли пообщаться и задать свои вопросы руководителям вышеуказанных организаций и сделать совместное фото.

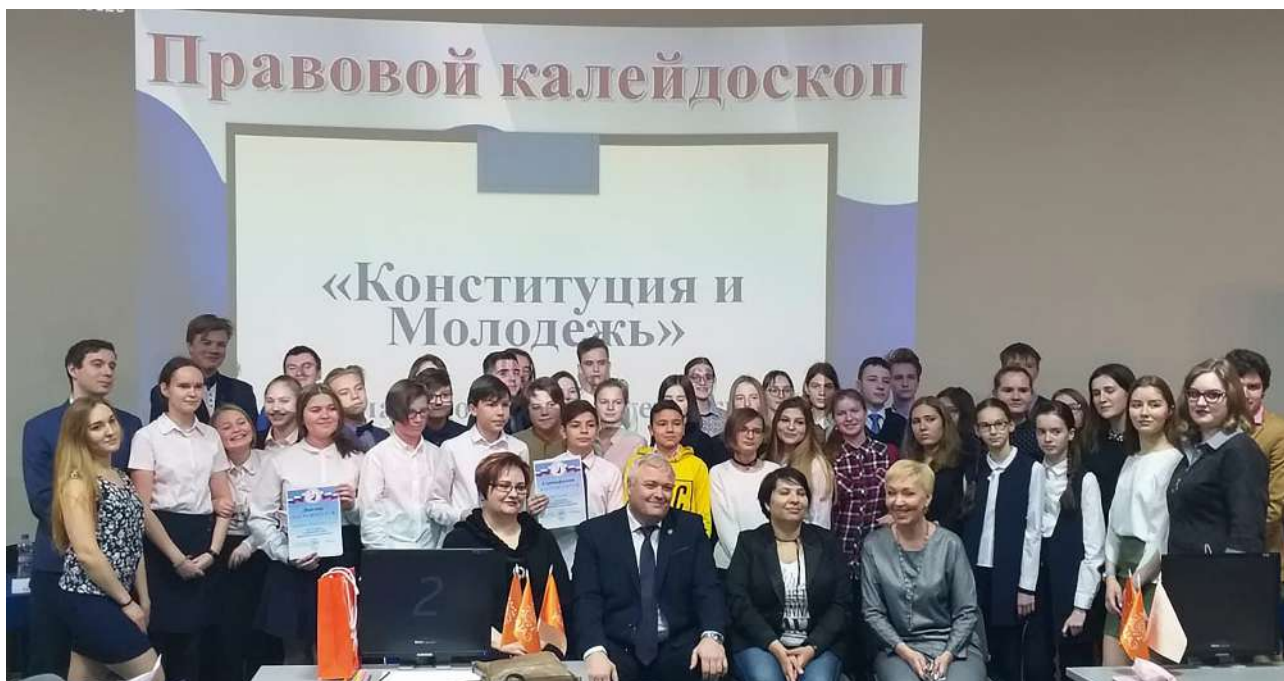




## Правовые игры

**26 февраля 2019 года** состоялась правовая игра «Правовой калейдоскоп». В данной игре состязались ученики образовательных учреждений города Мурманска. Команды смогли успешно применить все свои знания в области Конституции, смекалку, находчивость, креативность и проявить свои творческие способности.

Проводилась правовая игра на Ледоколе «Ленин» на базе Информационного центра атомной энергии в городе Мурманске. В мероприятии приняли участие следующие образовательные организации: МБОУ г. Мурманска «Гимназия №2», МБОУ г. Мурманска СОШ № 49, МБОУ г. Мурманска «Мурманский политехнический лицей». Участники прошли 3 тура в которых смогли показать свои знания в правовой сфере.



**27 марта 2019 года** на базе Молодежного центра технологического и социального предпринимательства «Коворкинг-51» состоялась правовая игра «В мире права». Студентам предлагалось сыграть 3 тура по 3 игры в каждом, направленные на повышение правовой образованности граждан, проверку знаний функций и задач различных органов власти Мурманской области, а также развитие чувства патриотизма и уважения к своему региону и государству.





6 декабря 2019 года была проведена правовая игра «Правовой Калейдоскоп», в ней приняли участие 6 команд из следующих образовательных организаций города Мурманска:

МБОУ г. Мурманска СОШ № 38; МБОУ г. Мурманска СОШ №49; МБОУ г. Мурманска «Гимназия № 6»; МБОУ г. Мурманска «Гимназия № 1»; ГАПОУ МО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий».

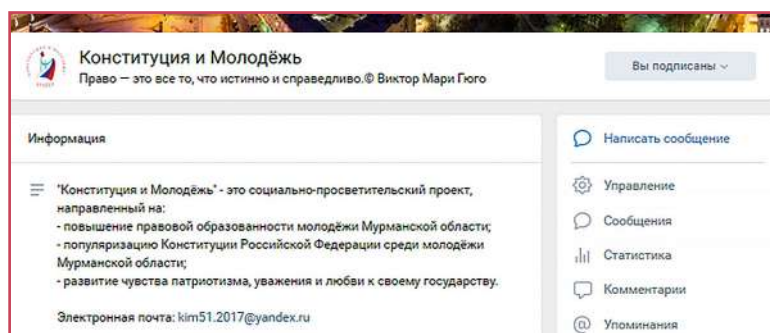
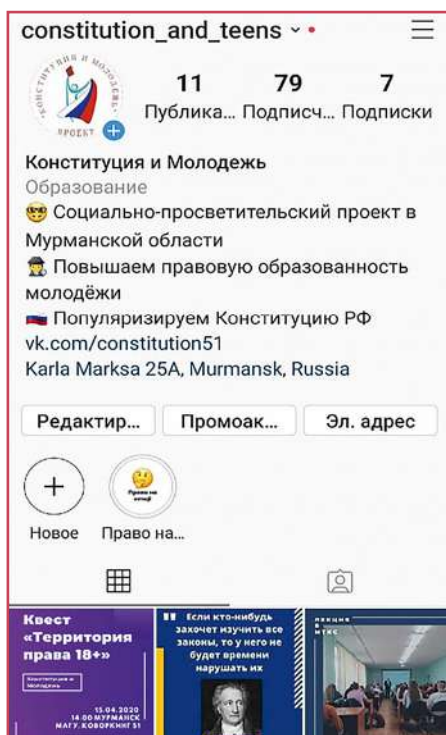


Помимо проведения очных этапов Проекта, реализуется заочный конкурс плакатов «Конституция моими глазами», в котором принимают участие обучающиеся средних общеобразовательных организаций г. Мурманска.

Для участия в конкурсе ученикам необходимо изобразить одну из статей 2 главы Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» и опривать заявку организаторам мероприятия. Подведение итогов и награждение победителей и участников мероприятия запланировано на май 2020 года.



Для информирования граждан об очередных и проведенных мероприятиях организационная группа Проекта ведет странички в социальных сетях «ВКонтакте», «Instagram» и имеют электронную почту (kim51.2017@yandex.ru) для связи с партнерами и участниками мероприятий.



## Социально-просветительский проект «Пенсия: вчера, сегодня и завтра»

В рамках Соглашений о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Мурманской области, Мурманским арктическим государственным университетом, Государственным учреждением — Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области и Региональным отделением общероссийской общественной организацией «Союз Пенсионеров России» с октября 2019 года активно началась разработка нового социально-просветительского проекта «Пенсия: вчера, сегодня и завтра».

В мае 2019 года специалистами ОПФ РФ по МО были обучены волонтеры Проекта, желающие в рамках проведения лекций в образовательных организациях и организациях, имеющих сотрудников предпенсионного и пенсионного возраста, рассказывать о нормах законодательства РФ в области пенсионного обеспечения. Старт данного Проекта был дан в январе 2020 года. Первым мероприятием стала интеллектуальная игра «Время без забот», ее участниками стали лица, достигшие пенсионного возраста.



Данный проект проводится с целью повышения грамотности населения в сфере пенсионного законодательства, формирования интереса к изучению нормативных актов в области пенсионного обеспечения.

Работа с молодежью продолжается и вне проектной деятельности. Уполномоченный уделяет огромное внимание правовому просвещению и образованию молодежи. Так, **16 декабря 2019 года** в Мурманском арктическом государственном университете в рамках проекта «Школа правового просвещения для молодежи» прошел конкурс плакатов, посвященный Дню Конституции Российской Федерации. Участниками стали студенты университета и колледжей города Мурманска. Важно было, что ребята не только представили свои работы, но и презентовали их, раскрыв суть и значимость своего плаката.



По итогам мероприятия победителей наградили дипломами. Уполномоченный поблагодарил студентов за участие и пожелал успехов в изучении юридических дисциплин.



**3 декабря 2019 года** на базе МБОУ г. Мурманска «Лицей № 2» для учащихся 5-6 классов состоялась муниципальная викторина «Законы, которые нас защищают», посвященная Конституции РФ, Конвенции о правах ребенка, Всеобщей декларации прав человека. Мероприятие проведено в целях развития познавательного интереса в сфере права и воспитания гражданской ответственности.

Повышение правовой грамотности и юридической образованности жителей Мурманской области в плоскости рассмотрения острых вопросов в различных отраслях права стало основными темами обсуждения на ряде форумов и конференций, в которых непосредственное участие принял Уполномоченный.

**18 июня 2019 года**, на базе Пресс-центра «Мурманский вестник», состоялась ежегодная пресс-конференция Уполномоченного по правам человека в Мурманской области и Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области

На данном мероприятии представителями региональных СМИ были подняты немаловажные проблемы, которые волнуют северян. Вопросы касались таких аспектов как: миграционная политика, информационная безопасность детей, вопрос переселения граждан из ветхого жилья, медицинская помощь гражданам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, взыскание алиментов с недобросовестных родителей, а также были рассмотрены частные случаи, произошедшие на территории Мурманской области. По данным вопросам Уполномоченными были даны разъяснения и предложены пути решения.

**3 апреля 2019 года** в Мурманском арктическом государственном университете состоялась региональная научно-практическая конференция по вопросам противодействия терроризму и правам человека.

В рамках конференции волонтеры Аппарата Уполномоченного провели презентацию социально-просветительского проекта «Конституция и Молодежь».

Также для участников мероприятия были организованы две секции, на которых обсуждались вопросы минимизации последствий актов терроризма и иных проявлений насилия на объектах образования, проблемы распространения идеологии насилия в киберпространстве.



**22 апреля 2019 года** открылась ежегодная научно-практическая конференция «Молодая наука Заполярья». В мероприятии принял участие Уполномоченный по правам человека в Мурманской области.

Основные направления работы конференции: история, право, философия, социология, иностранные языки, вопросы перевода, русский язык, литература, журналистика.

Уполномоченный в своем выступлении на тему «Правовое регулирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Мурманской области» на актуальных примерах подробно осветил правозащитные механизмы, существующие в нашем регионе.

Также в рамках выступления студентами МАГУ, являющимися волонтерами Аппарата Уполномоченного, в интерактивно-игровой форме был представлен социально-просветительский проект «Конституция и Молодежь».

**24 октября 2019 года** в Санкт-Петербурге состоялась международная конференция «Защита прав граждан без определенного места жительства». В мероприятии принял участие Уполномоченный по правам человека в Мурманской области.

Конференция прошла по инициативе Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге Александра Шишлова в сотрудничестве с Российским государственным педагогическим университетом имени А.И. Герцена, Межрегиональной благотворительной общественной организацией помощи бездомным «Ночлежка», генеральными консульствами Германии, Нидерландов, Финляндии и Швеции в Санкт-Петербурге.



Ключевыми вопросами конференции стали учет и документирование людей без определенного места жительства, проблемы ресоциализации и лекарственного обеспечения бездомных людей и предоставление им низкопороговых социальных услуг.

В конференции приняли участие представители Уполномоченного по правам человека в РФ, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в РФ, дипломатического корпуса, эксперты и социальные работники из Германии, Нидерландов, Финляндии, Франции и Швеции, омбудсмены и руководители государственных учреждений и общественных организаций более чем из двадцати регионов России.



2 мая 2019 года Уполномоченный по правам человека в Мурманской области с сотрудниками Аппарата Уполномоченного и организационной группой Проекта «Конституция и Молодежь» приняли участие во втором дне межрегионального молодежного фестиваля «Молодежный ДВИЖ 2019». В рамках фестиваля активистами проекта «Конституция и Молодежь» была проведена тематическая площадка, в рамках которой представители Проекта провели ряд правовых игр и поделились с участниками историей успеха продвижения Проекта.





Для защиты прав граждан пенсионного возраста активно проводится работа в направлении правового просвещения с лицами старшего поколения. Традиционным стало проведение мероприятия социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» в Мурманской области. В течение октября 2019 года проводились следующие мероприятия: ежедневно работала «горячая» телефонная линия для пожилых людей по вопросам реализации различных категорий прав; состоялись открытые (без предварительной записи) приемы по вопросам реализации прав пожилых людей.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Мурманской области при содействии УГИБДД УМВД России по Мурманской области в период с 1 по 10 декабря 2019 года в регионе прошла акция «Инвалид», приуроченная к Международному Дню инвалидов. Мероприятие было направлено на предупреждение и пресечение нарушений правил остановки и стоянки в местах, отведенных для парковки транспортных средств людей с ограниченными возможностями здоровья.

26 ноября 2019 года на совещании в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Мурманской области была утверждена адресная программа, был разработан график выездных проверок.

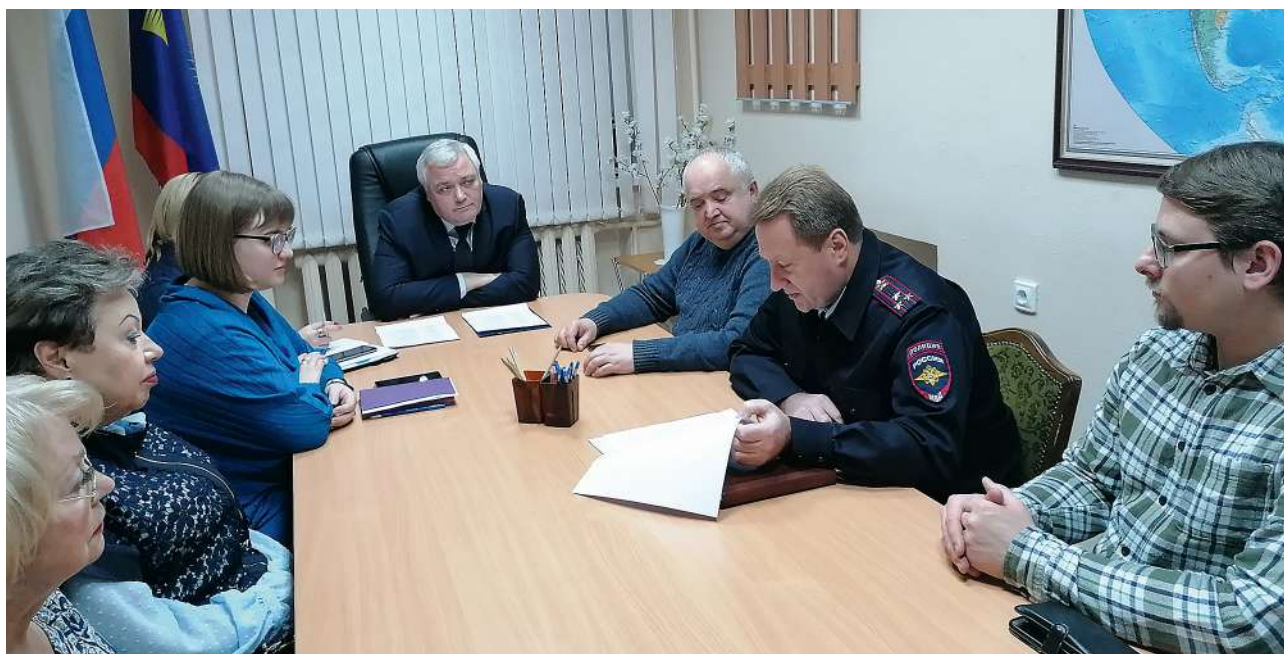
1 декабря стартовой точкой стал Аппарат Уполномоченного, куда были приглашены средства массовой информации и участники рейда.

17 декабря в Аппарате Уполномоченного состоялось итоговое совещание по вопросу реализации областной акции «Инвалид». Под председательством Уполномоченного в собрании приняли участие представители УГИБДД УМВД России по Мурманской области, Министерства труда и социального развития по Мурманской области, регионального отделения Общероссийского народного фронта, Общественной палаты Мурманской области, мурманских общественных организаций инвалидов, Мурманского арктического государственного университета.

По сообщению УГИБДД УМВД России по Мурманской области за время проведения мероприятий в рамках Декады инвалидов сотрудниками Госавтоинспекции Мурманской области выявлено 16 нарушений правил остановки и стоянки.

В 2019 году в данной декаде приняли участие сотрудники территориальных органов ГИБДД УМВД России по Мурманской области (Мурманский, Апатитский, Печенгский, Полярнозоринский, Мончегорский, Оленегорский, ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево), сотрудники специализированного взвода ДПС УМВД России по Мурманской области.





В рамках акции в муниципалитетах были проведены тематические беседы с гражданами пожилого возраста, для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья и детей дошкольного и школьного возрастов были организованы просмотры тематических мультфильмов, игры и соревнования.

Областная акция «Инвалид» проводится ежегодно и дает свои плоды благодаря неравнодушным членам общественных организаций, волонтерам, средствам массовой информации, сотрудникам УГИБДД УМВД России по Мурманской области, а также гражданам, которые соблюдают правила дорожного движения.





## **О соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области за 2019 год**

*Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области функционирует Общественный экспертный совет по вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов граждан, состоящий из специалистов, имеющих необходимые знания в этой области (представителей исполнительных органов государственной власти региона, территориальных управлений федеральных органов власти, образовательных и общественных организаций, средств массовой информации).*

*В феврале 2020 года состоялось очередное заседание Общественного экспертного совета, на котором были заслушаны доклады о состоянии сферы защиты законных прав и интересов наших граждан в различных профильных направлениях.*

*С учетом важности обозначенных тем членами Общественного экспертного совета было принято решение рассмотреть возможность включения подготовленных материалов в ежегодный Доклад Уполномоченного.*

*С целью максимально полного отражения состояния правозащитной сферы нашего региона в следующем разделе представлены доклады членов и участников заседания Общественного экспертного совета, а также предложения Уполномоченного по совершенствованию механизмов и способов защиты прав и законных интересов жителей Мурманской области.*



# Права граждан Мурманской области в социальной сфере. Социальные гарантии и меры социальной поддержки граждан Мурманской области. Реализация программы «Доступная среда» в 2019 году

## Социальная поддержка пожилых граждан

Получателями различных социальных выплат в соответствии с нормами действующего законодательства являются порядка 197 тысяч пожилых граждан. Это порядка 26% от общей численности населения в Мурманской области (748,1 тысяч чел. на 01.01.2019). Объем бюджетных средств, израсходованных на эти цели в 2019 году, составил 4,7 млрд рублей.

Наиболее масштабным проектом и по численности получателей, и по предусмотренным бюджетным объемам, является социальная поддержка граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Доля расходов на указанные социальные выплаты составляет 70% в общем объеме указанных расходов.

Для пенсионеров и их семей максимально допустимой доли расходов при предоставлении субсидии снижена до 10 %. Из общего числа получателей субсидию в 2019 году получили 47,8 тыс. пенсионеров.

Ежемесячную жилищно-коммунальную выплату получают более 106 тыс. человек, региональную ежемесячную денежную выплату — 149,7 тыс. региональных льготников (ветераны труда, реабилитированные лица, труженики тыла, пенсионеры). В 2019 году размеры РЕДВ с 1 июня проиндексированы на 4%, ЕЖКВ — на 5%.

Отдельным категориям граждан старше 70 лет предоставляется **компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт**. В 2019 году компенсацию расходов получили более 25,5 тысяч граждан.

С 1 января 2020 года в Мурманской области 80-летним собственникам, которые проживают в жилых помещениях, площадь которых выше размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, полностью **компенсируются их фактические расходы на уплату взноса на капитальный ремонт**.

Меры социальной поддержки предоставлены 25,1 тысячам ветеранов труда Мурманской области. Пенсионерам с учетом реальной степени нуждаемости и конкретной жизненной ситуации могут быть предоставлены **региональная социальная доплата к пенсии, материальная помощь**.

Региональную социальную доплату к пенсии в 2019 году получили 17,95 тыс. неработающих пенсионеров. В целях повышения уровня социальной поддержки неработающих пенсионеров Мурманской области установлена величина прожиточного минимума для пенсионеров Мурманской области на 2020 год в раз-

мере 14354 рубля (превышает показатель 2019 года (12 674 рублей) на 1680 рублей, или на 13,3%).

Дополнительная поддержка к памятным и знаменательным датам пожилым гражданам предоставляется в виде единовременных денежных выплат. В 2019 году 36,6 тыс. пожилых граждан получили **единовременные денежные выплаты** в связи с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне.

В преддверии празднования 75-ой годовщины со дня Победы в Великой Отечественной войне в целях усиления уровня социальной поддержки граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года, — граждан, которым в период с начала Великой Отечественной войны по дату окончания Второй Мировой войны не исполнилось 18 лет (дети Великой Отечественной войны) принят Закон Мурманской области № 2431-01-ЗМО «О детях Великой Отечественной войны в Мурманской области».

Начиная с 2020 года, детям Великой Отечественной войны устанавливаются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (ЕЖКВ) в размере 1500,00 руб. Предоставление ЕЖКВ детям войны будет осуществляться за счет средств областного бюджета. В 2020 году ЕЖКВ планируется предоставить 3362 детям Великой Отечественной войны.

В связи с празднованием разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье осуществляется единовременная денежная выплата. В сентябре 2019 года размер единовременной выплаты увеличен с 1000 рублей до 5000 рублей, выплату получили 240 Защитников Советского Заполярья.

695 семейным парам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и 55 лет, 60 и 65 лет, 70 и 75 лет, произведена единовременная выплата в целях укрепления института семьи, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений.

В связи с необходимостью приобретения дорогостоящих и жизненно необходимых лекарственных препаратов, медицинских средств и приспособлений 633 пенсионера получили материальную помощь.

## **Социальная поддержка семей с детьми**

Одним из приоритетных направлений деятельности регионального правительства на протяжении ряда лет является **социальная поддержка семьи, материнства и детства**. Это двухуровневая система, предусматривающая обязательства как федерального, так и регионального бюджетов.

В настоящее время семьям с детьми предоставляются 18 видов социальной поддержки: 7 за счет федерального бюджета и 11 за счет регионального бюджета. Право на социальную помощь определяется как в зависимости от дохода семьи, так и независимо от него.

Для проживающих в регионе малоимущих семей с детьми реализуется комплекс мер социальной поддержки, которые многодетным семьям предоставляются со значительными преференциями:



- адресная государственная социальная помощь;
- ежемесячное пособие на детей (размер ежемесячного пособия на ребенка из многодетной семьи установлен в двойном размере);
- ежемесячная коммунальная выплата (порог дохода многодетной семьи увеличен до уровня двукратной величины прожиточного минимума);
- субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (предоставляются многодетным семьям с применением пониженной до 10% величины максимально допустимой доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (общеустановленная доля — 22%), что позволяет увеличить размер субсидии);
- семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, предоставлено право бесплатного получения в собственность земельных участков для осуществления дачного и индивидуального жилищного строительства, в качестве альтернативы возможности получения многодетными семьями земельных участков бесплатно в собственность в регионе введена мера социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

Независимо от уровня дохода для многодетных семей:

- предоставляется единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс (для других семей установлено ограничение — 1,5-кратная величина прожиточного минимума);
- введен региональный материнский (семейный) капитал, который, в отличие от федерального, может быть предоставлен при рождении каждого последующего ребенка, начиная с третьего, т.е. многократно.

Несмотря на широкий спектр мер по стимулированию рождаемости, в Мурманской области начиная с 2016 года наблюдается существенное снижение числа рождений детей, прежде всего вызванное значительным сокращением численности женщин фертильного (детородного) возраста.

В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в Мурманской области осуществляется ежемесячная денежная выплата нуждающимся семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. В 2019 году ее размер составлял 16 130 рублей, а размер ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка — 15 158 рублей.

Учитывая складывающуюся демографическую ситуацию в регионе, Правительством Мурманской области разработан комплекс мер для стимулирования рождения первых детей в молодых семьях Мурманской области.

В 2019 году действие регионального закона, установившего ежемесячную денежную выплату в размере 14 000 рублей при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка в возрасте до 26 лет, продлено до 31 декабря 2021. По состоянию на 01.01.2020 (с начала реализации) ежемесячная денежная выплата произведена 1403 семьям.

В целях мониторинга эффективности поддержки молодых семей при рождении первого ребенка осуществляется учет женщин, родивших первенца, в возрасте до 26 лет. В январе 2019 года доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте до 26 лет, составляла 50,7 %. В январе 2020 года установлен рост доли до 57,3 %.

Для улучшения жилищных условий в 2019 году принят Закон, устанавливающий возможность предоставления многодетным семьям с их согласия иной меры социальной поддержки — единовременной денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Правительством Мурманской области установлена целевая денежная выплата в размере 340 000 рублей.

### «Доступная среда»

Продолжается работа по формированию условий доступности в подведомственных учреждениях социальной защиты населения. В 2019 году такие работы проведены в 17 организациях (объем средств — 10 млн рублей).

В настоящее время из 70 объектов учреждений доступными для каждой из маломобильных категорий населения признаны 45 объектов (64%), частично доступны (в стадии оборудования) — 25 объектов (36%).

В целях оказания методической поддержки руководителям и специалистам учреждений в декабре 2019 года был организован информационно-методический семинар, участникам выданы пособия по организации доступной среды, а также памятки с основными требованиями законодательства в этой области.

В рамках регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания в прошлом году проведены 4 плановых проверки доступности объектов, выданы предписания об устранении обязательных требований. В 2020 году запланированы еще 6 проверок.



## Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья

На современном этапе развития общества решение проблемы трудоустройства граждан с инвалидностью является одним из приоритетных направлений социальной политики. Граждане с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с законодательством о занятости, являются людьми, испытывающими трудности в поиске работы.

В Мурманской области проживает более 28 тысяч (28 365) граждан с инвалидностью. Из 9878 инвалидов трудоспособного возраста 21% (2061 человек) занят трудовой деятельностью. По состоянию на 31.12.2019 на регистрационном учете в службе занятости в качестве безработных состояло 414 инвалидов.

В течение 2019 года:

- из 1088 инвалидов, обратившихся в службу занятости в поисках работы, трудоустроено 604 человека. Уровень трудоустройства инвалидов составил 55,5% (установленный годовой показатель 55%);
- 96 безработных инвалидов приступили к профессиональному обучению по направлению службы занятости, все они успешно завершили обучение по профессиям, овладение которыми дает наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда;
- 1031 инвалид получил услугу по профессиональной ориентации;
- 251 инвалид получил услугу по психологической поддержке;
- 133 инвалида получили услугу по социальной адаптации;
- 16 инвалидов получили услугу по содействию самозанятости.

В настоящее время в Мурманской области применяется система грантовой поддержки работодателей в целях их стимулирования на создание рабочих мест для инвалидов.

Грантовая система имеет свои преимущества: она в отличие от возмещения затрат позволяет работодателям не отвлекать из оборота собственные средства, а также дает возможность участвовать в конкурсном отборе на получение гранта государственным, муниципальным, бюджетным и автономным учреждениям наравне с коммерческими предприятиями.

В 2019 году состоялось 2 конкурса на предоставление гранта в форме субсидий из областного бюджета, в котором приняли участие 49 работодателей региона. Победителям выплачены гранты на оборудование 80 рабочих мест для инвалидов на общую сумму 4,8 млн руб. Размер гранта на оборудование одного рабочего места составил 60 тысяч руб. На все оборудованные за счет средств гранта рабочие места трудоустроены незанятые инвалиды (100% от планового показателя).



## **Квотирование рабочих мест для инвалидов**

Квотирование рабочих мест для инвалидов является одной из дополнительных гарантий занятости граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Работодателями за 2019 год заявлено в центры занятости населения региона 1910 вакансий для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места.

Численность инвалидов, работающих в счет установленной квоты, составляет 937 человек. Не занятыми остаются 973 рабочих места, из них в бюджетных учреждениях — 36% квотируемых вакансий.

Существует ряд причин, которые затрудняют трудоустройство инвалидов:

1. Физическая недоступность для инвалидов предприятий, подлежащих квотированию.
2. Субъективно-негативное отношение работодателей к профессиональным возможностям и деловым качествам инвалидов.
3. Многих неработающих инвалидов заниматься поиском работы останавливает боязнь снижения им группы инвалидности в случае трудоустройства или даже снятия инвалидности, а также отмена части имеющихся льгот и уменьшения пенсионных выплат в период их работы.
4. Предъявление работодателями к инвалидам завышенных квалификационных, аттестационных, медицинских и прочих требований в размещаемой информации о вакансиях.

Например, в половине заявленных работодателями квотируемых вакансий требуется наличие высшего или среднего профобразования. Среди заявленных для инвалидов вакансий есть такие как врачи, геофизик, конструктор, технолог, проектировщик, энергетик, инспектор по охране труда, научный сотрудник, артист драмы, а также неквалифицированные вакансии, предполагающие тяжелый физический труд: грузчик, уборщик помещений, дворник, подсобный рабочий, мойщик посуды. Подобрать на подобные должности специалистов из числа инвалидов весьма проблематично.

## **Аренда рабочих мест и размещение производственного заказа в счет выполнения квоты по приему на работу инвалидов**

Аренда рабочих мест и размещение производственного заказа в организациях, где работают инвалиды, являются альтернативными способами выполнения установленной квоты работодателями, подлежащими квотированию.

Службой занятости осуществляется информирование представителей предприятий и организаций о новых способах выполнения квоты, проводятся их опросы, ведутся переговоры, организуются встречи для выявления работодателей, готовых к сотрудничеству с организациями инвалидов по заключению соглашений по аренде рабочих мест и размещению производственного заказа в счет квоты.



Актуализированный перечень готовых сотрудничать в данном направлении работодателей размещается на интерактивном интернет-портале службы занятости населения Мурманской области.

В 2019 году 14-ю крупными предприятиями региона, подлежащими квотированию, заключены договоры по аренде и производственному заказу на общую сумму 11,3 млн руб., создано дополнительно 28 рабочих мест для инвалидов (2018 год — 8 предприятий, 7,2 млн руб., 25 мест).

Договоры по аренде и размещению заказов заключены между организациями инвалидов (МСРПИ «Севертара», Мурманское МРПИ, ООО «БелАр», Клуб молодых инвалидов «Валентина-плюс», Кировское городское отделение «ВОИ») и крупными предприятиями региона: ОАО «АМИГЭ», Мурманский филиал ФГУП «Росморпорт», «ГМК Норильский Никель», ЗАО «Малая Судоходная Компания», «35 судоремонтный завод», «Мурманскводоканал», ОАО «Севморнефтегеофизика», ПАО «ММТП», АО «Рыбпроминвест», «Мурманский социальный коммерческий банк», АО «Североморский молочный завод», Филиал «Кольский» ПАО «ТГК № 1», «Научно-исследовательский институт по удобрениям им. Профессора Я.В. Самойлова» — дочернее предприятие АО «Апатит».

## **Содействие трудоустройству инвалидов молодого возраста при трудоустройстве на 2017-2020 годы**

Особое внимание уделяется содействию трудоустройству молодых инвалидов в возрасте от 18 до 44 лет, в том числе выпускников-инвалидов.

В 2019 году в службу занятости населения Мурманской области по вопросу трудоустройства обратились 559 молодых инвалидов, из них:

- 304 человек нашли работу (доходное занятие), что составило 54% от общего числа обратившихся молодых инвалидов;
- 58 человек направлены на профессиональное обучение по программам обучения: «Кадровое делопроизводство», «Оператор ЭВМ», «Плотник», «Парикмахер», «Маникюрша», «Кладовщик» и др.

В службе занятости населения формируются и ведутся базы данных выпускников — инвалидов молодого возраста. Проводится мониторинг трудоустройства выпускников-инвалидов.

По завершении профессионального обучения проводится работа по трудоустройству граждан из числа инвалидов: информирование по телефону, предоставление вакансий.

## **Проведение государственного контроля (надзора)**

В соответствии с ежегодным Планом проверок, согласованным с Прокуратурой Мурманской области, органами службы занятости в течение 2019 года была проведена 41 проверка работодателей, обязанных выполнять установлен-

ную квоту по приему на работу инвалидов. По результатам проверок выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Выявленные нарушения, выразившиеся в не предоставлении работодателем в органы службы занятости сведений о выполнении квоты и информации о котируемых вакансиях, устранены в установленные сроки.

## **Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов**

В 2019 году государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов оказана 70 инвалидам, из них I группы инвалидности — 8 чел., II группы — 19 и III группы — 43 чел. (61%).

При получении государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов трудоустроено 48 граждан (69% от получивших услугу), из них 26 человек трудоустроены на оборудованные (созданные) рабочие места для инвалидов.

## **Формирование для инвалидов условий доступности объектов и услуг**

Доля объектов, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по объекту, в общей численности учреждений службы занятости, на которых инвалидам предоставляются государственные услуги, составляет 32 %.

В 2019 году в рамках программы «Доступная среда» приоритетные объекты службы занятости дооборудованы на общую сумму 2,9 млн руб.

Помимо приобретения и изготовления тактильных мнемосхем, табличек, указателей, пиктограмм со шрифтом Брайля были приобретены:

- в ЦЗН г. Кандалакша — лестничный ступенькоход, в отделе Терского района — визуально-акустическое табло;
- в ЦЗН г. Мурманска — лестничный подъемник для инвалидной коляски;
- в ЦЗН Ковдорского района — тактильные плитки для удобства граждан с ограниченными возможностями передвигаться самостоятельно, приемник для совместного использования с кнопкой вызова;
- в ЦЗН г. Снежногорска ЗАТО Александровск — коммуникативная система «Диалог».

Кроме того, в ЦЗН Кольского района проведен ремонт холла первого этажа, в ЦЗН г. Кировска — обустроены санитарно-гигиенические помещения для маломобильных категорий граждан, включая инвалидов.



## Об организации работы по оздоровлению и отдыху отдельных категорий граждан, проживающих на территории Мурманской области

Мероприятия, направленные на оздоровление и отдых отдельных категорий граждан, реализуются на территории Мурманской области в формате целевых программ с 2005 года.

С 2014 года действует государственная программа Мурманской области «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений» на 2014-2020 годы. Она сформирована с учетом сохранения социальных обязательств прошлых лет. В рамках программы реализуется подпрограмма **«Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения»**, одним из мероприятий которой является «Оздоровление отдельных категорий граждан».

Данное мероприятие направлено в первую очередь на решение задачи по увеличению продолжительности жизни в Российской Федерации, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», и предусматривает оздоровление граждан старшего поколения, а также работников государственных областных и муниципальных учреждений и их детей. Его реализация будет осуществляться как на территории Мурманской области, так и за ее пределами.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2016 № 321-ПП «Об оздоровлении и отдыхе отдельных категорий граждан, проживающих на территории Мурманской области» координатором и организатором указанных мероприятий определено Министерство труда и социального развития Мурманской области. Также постановлением установлены категории граждан, имеющие право на отдых и оздоровление за счет средств областного бюджета.

Право на отдых и оздоровление предоставлено следующим категориям граждан:

- за пределами Мурманской области — ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, ветеранам труда, ветеранам труда Мурманской области, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (помимо отдыха и оздоровления эти категории граждан должны проходить еще и лечебные процедуры);
- лицам старше 70 лет (эта категория граждан в силу своего возраста, и как следствие, состояния здоровья имеет больше противопоказаний, поэтому для них предусмотрены оздоровительные процедуры только в санаториях Мурманской области, поскольку выезд за ее пределы этим людям чаще всего противопоказан);

- работникам государственных областных и муниципальных учреждений и их детям до 18 лет.

Следует заметить, что в 2019 году были увеличены объемы на оздоровление и отдых порядка на 21 млн руб.:

- за пределами Мурманской области на 15 млн руб. (в 2018 году — 100,2 млн руб., в 2019 году — 115,2 млн руб.);
- на территории Мурманской области на 6,1 млн руб. (в 2018 году — 38,7 млн руб., в 2019 году — 44,8 млн руб.).

В 2019 году на отдых и оздоровление отдельных категорий граждан было направлено порядка 160 млн руб. За эти средства организовано оздоровление, как за пределами нашего региона, так и в местных здравницах 3096 человек; в том числе 1338 — из числа ветеранов войны и труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий; 1191 — из категории лиц старше 70 лет; 567 — работников государственных областных и муниципальных учреждений и их дети до 18 лет. Объем финансирования на указанные мероприятия на 2020 год сохранен на уровне 2019 года.

Вышеуказанным постановлением было дано поручение Министерству труда и социального развития Мурманской области утвердить порядки по обеспечению путевками в санатории Мурманской области и за ее пределами.

Порядками предусмотрено, что путевки ветеранам войны и труда, лицам старше 70 лет и гражданам, пострадавшим от политических репрессий, предоставляются государственными областными казенными учреждениями — центрами социальной поддержки населения (далее — ЦСПН) по месту их жительства, в порядке очередности. Очередность определяется по дате подачи заявлений в ЦСПН. Путевки предоставляются не чаще 1 раза в два года.

Количество путевок каждому ЦСПН определяется пропорционально численности граждан, состоящих на 1 января текущего года на учете в ЦСПН, и количества закупленных путевок.

Очередь на обеспечение путевками ежегодно растет. Это связано с тем, что те, кто получил услугу по оздоровлению, вновь встает в очередь, и появляются новые граждане, которые достигли возраста 70 лет или получили статус ветерана труда.

Для сравнения:

- на 01.01.2018 в очереди для обеспечения путевкой за пределы Мурманской области находилось 9862 человека, а на 01.01.2020 — 11942 человека;
- на 01.01.2018 в очереди для обеспечения путевкой в санатории Мурманской области находилось 6326 человека, а на 01.01.2020 — 7 815 человек.

Обеспечение путевками работников государственных областных и муниципальных учреждений происходит через исполнительные органы государственной власти Мурманской области и администрации муниципальных образований Мурманской области.



Распределение осуществляется исходя из численности работников государственных областных и муниципальных учреждений и общего количества путевок. Обеспеченность путевками составляет около 1% от количества работников.

При передаче путевок заключается Соглашение, по которому органы государственной власти Мурманской области и администрации муниципальных образований Мурманской области обязуются распределить выделенные путевки между подведомственными государственными областными (муниципальными) учреждениями.

---

## Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Мурманской области

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 18 указывает на различные способы обеспечения данного права. Так, право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Основным документом, определяющим цели, задачи, основные направления развития здравоохранения, мероприятия, механизмы их реализации и финансовое обеспечение, является Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, принимаемая Правительством Российской Федерации.

В соответствии с указанной Программой, в целях обеспечения конституционных прав граждан в Мурманской области ежегодно законом Мурманской области (на очередной финансовый год и на плановый период) принимается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области.

Территориальной программой устанавливается перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, а также порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи.

Стоимость территориальной программы в 2020 году по сравнению с 2019 годом выросла на 446 666,44 тысяч рублей, и в 2020 году составляет 23 271 495,35 тысячи рублей, в том числе стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее также — Программа ОМС) — 17 859 411,39 тысяч рублей.

В реализации Программы в 2020 году участвуют 59 медицинских организаций, в том числе в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее — ТПОМС) — 50. В 2019 году участие в ре-



лизации территориальной программы принимали 58 медицинских организаций, в том числе в реализации ТПОМС — 49.

Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению Мурманской области, является целью государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения», в рамках которой также реализуются мероприятия национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». В государственную программу включены региональные проекты:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»;
- «Укрепление общественного здоровья».

Достижение цели государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» реализуется посредством решения следующих задач:

- формирование здорового образа жизни;
- обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи населению региона;
- повышение доступности и качества оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, медицинской реабилитации и паллиативной помощи;
- повышение доступности и качества оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям;
- перспективное развитие обеспеченности системы здравоохранения Мурманской области высококвалифицированными медицинскими кадрами, повышение качества жизни медицинских работников;
- обеспечение эффективной информационной поддержки системы здравоохранения Мурманской области в рамках процессов управления медицинской помощью и ее непосредственного оказания.

С учетом поставленных задач в 2019 году выполнено 1147 мероприятий по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни.

На телеканале «Россия 24. Мурманск» и областном радио ГТРК «Мурман» осуществлен выпуск трех новых тематических программ с привлечением ведущих специалистов здравоохранения региона: «Профилактика, раннее выявле-



ние онкологических заболеваний и факторов риска их развития» (4 выпуска); «Артериальная гипертензия. Профилактика осложнений» (4 выпуска); «Инсульт и инфаркт: симптомы, первая помощь, профилактика» (4 выпуска).

На федеральных телеканалах («Первый канал», «Россия 1», «ТВЦ») осуществлялась трансляция социальных видеороликов (2019 год — 734 проката): «Профилактика инфаркта миокарда» (78 прокатов), «Артериальная гипертензия» (78 прокатов), «Профилактика инсульта» (78 прокатов), «Профилактика алкоголизма» (72 проката), «Профилактика табакокурения» (72 проката), «Диспансеризация» (78 прокатов), «Пропаганда трезвого образа жизни» (5 коротких пятисекундных роликов — 278 выходов).

В радиозфир выпущено 86 передач, в том числе на 4 каналах радиовещания («Большое радио», ГТРК «Мурман», «Радио Рекорд Мурманск», «Север FM») проведено 27 «прямых линий» с освещением тем профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, алкоголизма, табакокурения, о вреде альтернативных форм курения, популяризации диспансеризации, правильного питания и физической активности.

В региональных печатных изданиях опубликовано 87 информационных материалов на актуальные темы, посвященных профилактике и ранней диагностике болезней системы кровообращения, онкологических заболеваний, диспансеризации и профилактическому медицинскому осмотру, популяризации культуры здорового питания, противодействию потребления табака и алкоголя, принципах ведения здорового образа жизни и др.

На сайте Центра медицинской профилактики (ЦМП) [www.profilaktica51.ru](http://www.profilaktica51.ru) в рубрике «Работа с населением» и в официальной группе ЦМП города Мурманска «ВКонтакте» на постоянной основе размещаются обновленные информационные материалы по здоровому образу жизни; в рубрике «Издательская деятельность» размещены инфографика, памятки, буклеты, листовки.

В рамках межведомственного взаимодействия для координации работы по пропаганде здорового образа жизни среди населения Мурманской области специалисты ЦМП организуют и проводят, а также принимают участие в обучающих семинарах, семинарах-практикумах, конференциях, совещаниях, заседаниях «круглого стола» (проведено 51 мероприятие).

В 2019 году организовано и проведено 43 массовых акции по пропаганде здорового образа жизни в общественных местах, а также на базе медицинских и образовательных организаций. К проведению 27 массовых акций привлекались представители волонтерского движения (РО ВОД «Волонтеры-медики», ЮИД «Патриот»), также в массовых акциях принимали участие СО НКО «Шаг за шагом» и «Капля жизни».

Специалистами медицинских организаций проводились информационно-образовательные мероприятия в организованных коллективах (трудовых, учебных, иных): лекции, тематические и методические занятия, тренинги, «уроки здоровья», выступления на родительских собраниях. В 2019 году проведено 825 санитарно-просветительных мероприятий с охватом слушателей 27604 человека.



С целью наглядной агитации и распространения среди населения области санитарно-просветительной литературы изготовлены информационные материалы по вопросам профилактики ХНИЗ, формированию здорового образа жизни, в том числе разработанные ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России (общий тираж — 211 315 экземпляров).

В целях повышения доступности оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов Мурманской области в практике медицинских организаций используются выездные и дистанционные формы оказания консультативно-диагностической помощи.

Министерством здравоохранения Мурманской области организована работа «Поезда здоровья» с использованием транспортных средств и мобильного медицинского оборудования. «Поезд» в 2019 году посетил 36 населенных пунктов (из них 25 — дважды), Терского, Кандалакшского, Кольского, Ковдорского, Ловозерского и Печенгского районов, ЗАТО г. Североморск, Апатитско-Кировского и Оленегорского городских округов.

В работе «Поезда здоровья» принимали участие 25 врачей — специалистов из медицинских организаций г. Мурманска. Общее количество пациентов, получивших консультативную медицинскую помощь на местах, составило 5930 человек. Впервые установлен диагноз 493 пациентам. При этом врачи-онкологи оказали консультативную помощь 244 пациентам. 10 жителям области диагноз злокачественного новообразования был установлен впервые. Из числа осмотренных получили консультативную медицинскую помощь специалистов ГОБУЗ «Мурманская областная детская клиническая больница» и ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» 864 детей. Общее количество проведенных флюорографических исследований — 1707, маммографических исследований — 676.

ГОАУЗ «Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи» проведено тестирование на ВИЧ-инфекцию 306 человек, анкетирование по выявлению информированности о ВИЧ-инфекциях прошло 251 человек.

Также в ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ», ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ» организуются выезды узких специалистов и бригад врачей-специалистов.

Дополнительно в рамках реализации федерального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» на территории Мурманской области в 2019-2020 годах было создано 3 новых фельдшерско-акушерских пункта:

1. Село Ковдозеро сельского поселения Зареченск Кандалакшского района Мурманской области.
2. Железнодорожная станция Магнетиты городского поселения Кильдинстрой Кольского района Мурманской области.
3. Населенный пункт Килпъявр сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области.

В 2019 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 8688 человек (в 2018 году — 7654 человека, в 2017 году — 6830 человек), в том числе за счет средств ОМС — 4556 пациентов (в 2018 году — 3215 пациентов, в 2017 году — 2647 пациентов).

По данным за 2019 год градация по причинам смерти по сравнению с 2018 годом осталась прежней: на 1 месте стоит смерть от болезней системы кровообращения; на 2 месте — внешние причины смерти; на 3 месте — смерть от новообразований; на 4 месте — смерть от болезней органов пищеварения; на 5 месте — смерть от болезней органов дыхания.

Для снижения показателей смертности в июле и августе 2019 года дополнительно было выделено 920,1 млн руб. На закупку медицинского оборудования:

- на сумму 300 млн рублей в 12 учреждений здравоохранения Мурманской области поставлено и введено в эксплуатацию медицинское оборудование: 22 современных эндоскопических комплекса, 3 системы стресс-эхо, 2 комплекта оборудования для патанатомии, 1 цифровой малодозовый флюорограф, 2 аппарата для ультразвуковой диагностики;
- на сумму 620,1 млн рублей в 12 учреждениях здравоохранения Мурманской области произведена замена 14 изношенных аналоговых рентгеновских маммографических аппаратов на современные цифровые; для ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» приобретено 74 единицы оборудования (специализированный мультиспиральный 64-срезовый компьютерный томограф, цифровой маммограф со стереотаксической пункционной приставкой, 5 видеоэндоскопических комплексов с принадлежностями, 3 аппарата для ультразвуковой диагностики экспертного класса, передвижной цифровой рентген, 13 единиц оборудования для оперблока, 9 единиц наркозно-дыхательного оборудования, лабораторное оборудование для гистологических исследований и прочее оборудование). Для ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» приобретены 2 аппарата для УЗИ (один из них с функцией «фьюжн-биопсии»).

Открыто первичное онкологическое отделение (ПОО) в ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ» с организацией проведения химиотерапии.

В целях снижения смертности от болезней системы кровообращения были внесены изменения в маршрутизацию пациентов с острым коронарным синдромом: с 01.11.2019 на базе ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная районная больница» дополнительно открыто первичное сосудистое отделение для больных кардиологического профиля.

С 01.08.2019 начато поэтапное внедрение метода передачи ЭКГ (теле-ЭКГ) в подразделениях скорой медицинской помощи.

Разработана и внедрена с 02.09.2019 централизованная система мониторинга специалистами регионального сосудистого центра за тяжелыми больными, поступающими в стационары региона, что позволяет на этапе поступления принимать решение о госпитализации в областной или межмуниципальные центры, сопровождать его лечение областными специалистами.



С 20.10.2019 впервые начато проведение на амбулаторном этапе стресс-ЭХО для диагностики состояний, требующих планового хирургического лечения (на базе ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина»).

В целях достижения целевых показателей в 2020 году:

- проводится анализ качества оказанной медицинской помощи умершим пациентам для выявления новых факторов, повлекших гибель, и выработки мер по их недопущению;
- на базе пилотной медицинской организации реализуется проект по динамическому наблюдению пациентов, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- с 2020 года Мурманская область участвует в пилотном проекте Минздрава России по лекарственному обеспечению пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения предусмотрено оснащение ФАПов системами теле-ЭКГ с возможностью дистанционной передачи данных в центральные районные больницы в цифровом виде;
- на базе ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная районная больница» дополнительно будет открыто первичное сосудистое отделение для больных неврологического профиля;
- будет открыто 2 кабинета стресс-ЭХО (ГОБУЗ «Мончегорская ЦРБ», ГОБУЗ «МОКМЦ»);
- в ГОБУЗ «МОКМЦ» будет поставлен ангиографический комплекс с интегрированным модулем для измерения гемодинамических показателей;
- будет увеличено количество эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях;
- запланировано проведение образовательных мероприятий для медицинских работников в целях повышения квалификации и качества оказания медицинской помощи;
- проведение информационно-коммуникационной кампании по профилактике инфекционных заболеваний;
- проведение профилактических мероприятий (диспансеризация, профилактические осмотры, диспансерное наблюдение);
- открытие центров амбулаторной онкологической помощи на базе ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина»;
- открытие первичных онкологических отделений в ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», в ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ с организацией проведения химиотерапии;
- будет продолжено оснащение медицинских организаций оказывающих онкологическую помощь.

## Система профилактики здорового образа жизни жителей Мурманской области, развитие физической культуры и спорта

Учитывая, что Мурманская область является субъектом Российской Федерации, находящимся в сложных климатических условиях, где зима длится более 6 месяцев, а с декабря по январь жители региона живут в условиях полярной ночи, перед органами государственной власти Мурманской области стоит важная задача по сохранению и преумножению здоровья жителей Мурманской области всех возрастных групп, путем предоставления им расширенных возможностей для активного занятия физической культурой и спортом. Данная работа проводится Министерством спорта и молодежной политики Мурманской области (далее — Министерство) совместно с региональным Центром спортивной подготовки, структурными подразделениями органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере физической культуры и спорта, спортивными федерациями по видам спорта и иными заинтересованными субъектами физической культуры и спорта.

Работа по популяризации здорового и активного образа жизни, развитию физической культуры и спорта на территории региона, профилактике алкоголизма, наркомании и табакокурения среди всех слоев населения ведется по следующим направлениям:

- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, которые охватывают все возрастные группы и категории населения;
- активная пропаганда и популяризация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- апробация и внедрение новых форм организации спортивного досуга населения (акции, конкурсы, флешмобы, конкурсы и т.д.);
- подготовка спортивного резерва в специализированных спортивных школах и детско-юношеских спортивных школах;
- развитие спортивной инфраструктуры области, в том числе для привлечения молодежи к здоровому образу жизни и организации их досуга.

На территории Мурманской области в 2019 году проведено 3001 спортивно-массовое мероприятие различного уровня, в которых приняло участие 254 069 человек.

В рамках государственной программы Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта» Министерством совместно с подведомственными учреждениями и региональными спортивными федерациями по видам спорта в 2019 году проведено 343 физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня, среди которых 10 физкультурных мероприятий всероссийского уровня, 27 физкультурных мероприятий регионального уровня, 18 областных



мероприятий по сдаче норм комплекса ГТО, состоялся 85 юбилейный традиционный Праздник Севера и 46-й Мурманский лыжный марафон.

Жители региона, в том числе несовершеннолетние, продолжают активно принимать участие во Всероссийских массовых физкультурных мероприятиях, таких как «Всероссийский день снега», «Лед надежды нашей», «Лыжня России», «Кросс Нации», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «День самбо».

2658 мероприятий проведено органами управления в сфере физической культуры и спорта муниципальных образований Мурманской области.

Во всех муниципальных образованиях в период с 1 по 8 января 2019 года впервые прошла Декада здорового образа жизни «Спортивные каникулы Заполярья», которая утверждалась распоряжением Губернатора Мурманской области.

В период Декады прошли рождественские турниры по шахматам, футболу, мини-футболу, дзюдо, рукопашному бою, хоккею, самбо, волейболу, баскетболу, плаванию, настольному теннису, стритболу, шашкам, шахматам.

Для максимального привлечения населения к активному проведению зимних каникул были организованы различные развлекательные мероприятия, такие как рождественские эстафеты, веселые старты, спортивно-игровые программы, спортивные часы, праздничные новогодние гуляния.

Также для жителей и гостей региона в целях организации полезного досуга была предоставлена возможность бесплатного посещения различных спортивных объектов, таких как хоккейные корты, плавательные бассейны, ледовые арены, лыжные трассы, спортивные площадки и др.

Численность населения, принявшего участие в мероприятиях Декады, составила 18 678 человек. Численность населения, воспользовавшегося в рамках Декады услугами бесплатных спортивных объектов: 59 564 человека.

С 2020 года Декада ЗОЖ «Спортивные каникулы Заполярья» в соответствии с распоряжением Губернатора Мурманской области от 20.12.2019 № 236-РГ проходит ежегодно в период с 1 по 8 января и с последней субботы августа по первое воскресенье сентября.

Говоря о спорте высших достижений, в 2019 году на территории Мурманской области организовано и проведено 18 спортивных соревнований Всероссийского уровня и 193 — областного. Впервые в регионе прошли чемпионат и первенство России по каратэ (спорт глухих) и первенство России по биатлону.

По результатам подготовки спортивного резерва региона 79 спортсменов Мурманской области являются кандидатами в спортивные сборные команды Российской Федерации по 18 видам спорта.

В отчетном периоде спортсмены Кольского Заполярья завоевали более 180 медалей на Всероссийских соревнованиях и 21 медаль на международных стартах. Среди 17 субъектов Российской Федерации численностью до 1 миллиона человек в 9 зимней Спартакиаде учащихся России 2019 года спортсмены Мурманской области заняли 1 место в командном зачете.

Абозовик Никита (сноуборд), Малов Владимир (лыжное двоеборье) были включены в состав сборной команды России для участия в зимних юношеских Олимпийских играх в 2020 году в Швейцарии.

Впервые в истории спортсмены Мурманской области по плаванию — Самушенко Павел и Сорокина Анастасия — включены в список кандидатов на участие в Играх XXXII Олимпиады 2020 года в Японии.

Была продолжена планомерная работа по популяризации комплекса ГТО среди всех возрастных групп населения. В 2019 году в регионе прошли такие крупные мероприятия как областной зимний фестиваль ВФСК ГТО среди всех категорий населения, впервые состоялась Акция «Дошколята! Всем на ГТО!» с участием сотни юных спортсменов из 16 команд дошкольных образовательных организаций Мурманска, Колы и ЗАТО Заозерска в возрасте 6-7 лет (I ступень комплекса ГТО). На базе Легкоатлетического манежа и Центрального плавательного бассейна прошел областной Летний Фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся образовательных организаций Мурманской области. Данный Фестиваль проводится в целях популяризации комплекса ГТО среди учащейся молодежи, пропаганде здорового образа жизни, поощрения граждан, показавших лучшие результаты по выполнению нормативов комплекса ГТО. На основании результатов участников регионального этапа в личном зачете была сформирована команда из представителей III и IV ступеней ГТО (11-15 лет) в составе 8 человек для участия в финале Летнего фестиваля ГТО, который прошел в г. Ялта, Крым. По итогам Всероссийского этапа команда Мурманской области в общекомандном зачете заняла 54 место среди 83 субъектов Российской Федерации.

Для студентов профессиональных образовательных учреждений и вузов в 5-й раз прошли студенческие Арктические игры, в них приняло участие 14 команд (всего 234 участника).

Уже во второй раз была организована и проведена Спартакиада трудовых коллективов «Крепкое здоровье — крепкая страна!» тесты «ГТО». Соревнования проходили среди коллективов крупнейших предприятий и организаций Мурманской области по программе Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) с VI по XI ступени.

Участникам предлагалось побороться за первенство в таких спортивных дисциплинах как бег на дистанцию, наклоны вперед с гимнастической скамьи, прыжки в длину с места, подъем туловища из положения лежа на спине, стрельба из винтовки, подтягивания и отжимания.

Спартакиада трудовых коллективов «Крепкое здоровье — крепкая страна!» направлена на популяризацию комплекса ГТО и призвана выявить лучшие трудовые коллективы по организации физкультурно-массовой и спортивной работы.

На постоянной основе проводятся торжественные церемонии вручения знаков отличия ГТО с участием посла ГТО в Мурманской области лицам, прошедшим тестирование и выполнившим нормативы комплекса ГТО.

Региональным центром тестирования ГТО был проведен День открытых дверей для обучающихся 10-х классов, планирующих поступать в высшие учебные



заведения и интересующиеся льготами, получаемыми при поступлении в вузы при наличии знака отличия ГТО.

Общее количество участников региональных мероприятий по внедрению ВФСК ГТО среди населения в 2019 году составило 4340 человек.

В соответствии со статистикой Регионального центра тестирования ГТО численность населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО в 2019 году составила 4986 человек. Из них выполнивших испытания комплекса ГТО на золотой, серебряный и бронзовый знаки — 2260 человек, или 45,3% (золото — 904, серебро — 827, бронза — 529).

Деятельность по развитию адаптивной физической культуры и спорта осуществляется Министерством совместно с региональными отделениями Всероссийских обществ инвалидов, учреждением дополнительного образования детей спортивной направленности (ДЮСАШ № 15), аккредитованными федерациями по видам спорта Мурманской области.

Между Министерством и региональными отделениями Всероссийских обществ инвалидов заключены соглашения о взаимном сотрудничестве в сфере физической культуры и спорта. Аккредитованы региональные федерации по спорту слепых, глухих, спорту ЛИН.

В 2019 году в Мурманской области состоялся 59-й Праздник Севера учащихся, программа которого включала в себя соревнования по 12 видам спорта. Одним из ключевых соревнований стали соревнования по лыжным гонкам и снегоступингу по программе «Специальная Олимпиада России», в которых приняли участие спортсмены с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 12 лет до 21 года. В соревнованиях по лыжным гонкам приняло участие 60 человек, по снегоступингу — 48 человек. Были представлены команды от Кандалакшского района, Кольского района, Оленегорска, Североморска, Мончегорска, Мурманска.

Всего Министерством было проведено 21 физкультурное и спортивное мероприятие среди лиц с ОВЗ, из них 5 Чемпионатов и 6 Первенств Мурманской области, физкультурное мероприятие по настольным спортивным играм, региональный этап Всероссийской Спартакиады Специальной Олимпиады (легкая атлетика, плавание, бочче, настольный теннис), региональный этап III Всероссийской летней Спартакиады инвалидов (плавание, настольный теннис, легкая атлетика), региональные соревнования «Смелость! Равенство! Решимость!» среди инвалидов всех категорий и лиц с ОВЗ. Общее количество участников мероприятий — 680 человек.

Спортсмены по адаптивному спорту ежегодно по итогам спортивного года отмечаются в 10-ке лучших спортсменов региона в своей категории, поощряются премией Губернатора Мурманской области за высокие спортивные достижения. В 2019 году в список кандидатов на присуждение именных стипендий Губернатора Мурманской области в номинации «За успехи в спортивной деятельности» включены 2 спортсмена, воспитанники ДЮСАШ №15 г. Мурманска (спорт ЛИН).



Большое значение для формирования здорового образа жизни и «правильного» досуга имеет доступность для массового пользования спортивных площадок и иных объектов спорта. В отчетном периоде наблюдается их увеличение: на 6 единиц выросло количество плоскостных спортивных сооружений, на 14 единиц стало больше спортивных залов, количество бассейнов выросло на 4 единицы.

Общее число спортивных учреждений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом составляет 1400 ед., что на 63 единицы больше, чем в 2018 году.

В целях развития спортивной инфраструктуры Заполярья и популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО в 2019 году были закуплены и установлены спортивные площадки ГТО в 5 населенных пунктах: ЗАТО Заозерск, ЗАТО Александровск, п. Никель, п. Верхнетуломский, п. Алакуртти.

Введен в эксплуатацию спортивно-оздоровительный центр с искусственным ледовым покрытием в г. Кировске.

В рамках национального проекта «Демография» («Спорт — норма жизни») в 2019 году за счет средств федерального и областного бюджета:

- поставлено спортивно-технологическое оборудование (футбольное поле с легкоатлетическими дорожками) в г. Кандалакша;
- установлены спортивные площадки в ЗАТО Североморск и Заозерск;
- началось строительство крытого катка с искусственным льдом в городе Мурманске;
- завершено строительство физкультурно-спортивного комплекса в городе Полярные Зори;
- завершено строительство 2 этапов межшкольного стадиона в Мурманске.

Учитывая, что на территории Мурманской области проживают представители сразу нескольких северных народов (саами, коми-ижемцы, ненцы, эвенки, манси), большое внимание уделяется сохранению и развитию их национальных спортивных традиций. Ярким самобытным спортивным событием года являются соревнования среди оленеводов в программе традиционного Праздника Севера, которые пользуются большой популярностью у населения. Они проходят по таким направлениям как гонки на оленьих упряжках, буксировка лыжника оленем, гонки на кережах, метание аркана на хорей.

В Кольском районе (н.п. Лопарская) начиная с 1997 года проводится спортивно-культурный праздник «Саамские национальные игры», в котором ежегодно принимает участие более 300 человек. Мероприятие проводится при поддержке Правительства Мурманской области и государственного учреждения «Центр народов Севера».

Цель проведения праздника — возрождение, развитие и популяризация самобытной культуры, национальных традиций и художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера. За 23 года праздник приобрел большую популярность среди жителей Мурманской области и гостей нашего



региона. Для участия в празднике съезжаются представители из самых разных уголков России и стран зарубежья. В разные годы участниками Саамских игр были представители Республики Карелия, Республики Коми, Санкт-Петербурга, Москвы и других регионов. Огромный интерес вызывает мероприятие и у наших зарубежных соседей.

В спортивную часть праздника включаются следующие виды национальных состязаний: стрельба из арбалета, метание няртолы на хорей, тройной национальный прыжок, прыжки через нарты, саамский национальный футбол, ловля рыбы традиционным саамским способом, перетягивание каната. Самым ярким и эмоциональным зрелищем на Саамских играх уже много лет становятся соревнования по саамскому футболу, в который играют только женщины в длинных юбках.

Стоит отметить, что при реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Мурманской области помимо основных направлений работы в части развития массового спорта и подготовки спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по видам спорта, большой акцент делается на поддержку и вовлечение в спортивную жизнь региона социально незащищенных слоев населения.

Так, в целях организации досуговой занятости и укрепления здоровья подрастающей молодежи в условиях крайнего Севера, с 2001 года на базе плавательных бассейнов Мурманской области за счет средств государственной программы Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта» для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет (с 2018 года — от 6 до 10 лет) реализуется программа «Умею плавать» — проводится бесплатное обучение навыкам плавания детей, в том числе из многодетных, малообеспеченных, неполных семей. За последние 5 лет навыкам плавания было обучено более 4500 детей и подростков. Работа по данному направлению будет продолжена и дальше с ежегодным обучением не менее 500 человек.

Бесплатные сеансы оздоровительного плавания предоставляются также для граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные категории населения активно пользуются предоставленной возможностью укрепить свое здоровье. В соответствии с заключенным между Министерством и ГОУП «Учебно-спортивный центр» контрактом в период с сентября по декабрь 2019 года на базе плавательного бассейна ГОУП «УСЦ» был организован оздоровительный процесс, в рамках контракта данной категории населения было предоставлено 6030 бесплатных сеансов посещения бассейна (6030 чел./посещений). Услугой воспользовалось 873 человека. Общая сумма финансовых средств на реализацию данного мероприятия составила 2 000 000 рублей.

В настоящее время Министерством в целях сохранения здоровья и максимального вовлечения всех категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом проводится подготовительная работа по реализации ряда пилотных проектов — таких, как:

- «Дзюдо в детском саду» — целью проекта является сохранение и укрепление физического и психического здоровья детей, а также формирование интереса к занятиям физической культурой;
- «Час здоровья» — реализация данного проекта позволит увеличить численность лиц старшего поколения, систематически занимающихся физической культурой и спортом путем создания для них условий по бесплатному посещению различных спортивных объектов и предоставления различных льгот на занятия физической культурой и спортом.

Также разрабатывается и будет реализован начиная с 2020 года ряд иных межведомственных проектов по популяризации здорового образа жизни среди населения (в том числе с участием НКО и волонтерского движения).

---



## Пенсионное обеспечение жителей Мурманской области в связи с изменениями в законодательстве. Установление пенсий для лиц, прибывших в Мурманскую область с территории Украины

С 1 января 2019 года вступил в силу (действие) Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее — Федеральный закон), который предусматривает поэтапное повышение возраста выхода на пенсию.

С учетом Федерального закона закреплен общеустановленный пенсионный возраст на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин (до 1 января 2019 г. — 60 лет и 55 лет соответственно).

Изменение пенсионного возраста будет проходить постепенно: предполагается 10-летний переходный период, который начался с 01.01.2019 и завершится в 2028 году для мужчин и женщин.

Для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по «старому» законодательству в 2019-2020 годах, предусмотрена особая льгота — выход на пенсию на 6 месяцев раньше нового пенсионного возраста.

При этом для граждан, выходящих на пенсию досрочно в связи с работой в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним, сохраняется право выхода на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста. Таким образом, для северян предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста — до 60 лет для мужчин и до 55 лет для женщин.

Изменение условий досрочного выхода на пенсию коснулось также педагогических и медицинских работников (данные представлены в таблице). Однако указанной категории также сохранено право в 2019-2020 годах оформить пенсию на 6 месяцев раньше нового пенсионного возраста.

Несмотря на то, что Федеральным законом определено поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости, этим же законом определены виды пенсионного обеспечения, которых не коснулось повышение пенсионного возраста:

1. Сохранен возраст выхода на пенсии в связи с особыми условиями труда, пенсии по социальным мотивам и состоянию здоровья, пенсии в связи с радиационным воздействием.
2. Сохранен возраст для выплат за счет средств пенсионных накоплений.
3. Сохранен возраст выхода на пенсию для лиц, достигших его до 1 января 2019 года.
4. Сохранен институт пенсий по инвалидности безотносительно возраста.

5. Сохранено досрочное назначение пенсий безработным гражданам (на 2 года ранее нового пенсионного возраста с учетом переходных положений).
6. Сохранен возраст для назначения социальной пенсии малочисленным народам Севера.

Новым пенсионным законодательством введены новые основания для досрочного назначения пенсии — досрочное назначение пенсии за длительный стаж.

Установлено, что лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 2 года ранее общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее 60 и 55 лет соответственно.

В Мурманской области указанная категория граждан отсутствует. Это связано с тем, что основная категория жителей Мурманской области реализует свое право на досрочное пенсионное обеспечение в более раннем возрасте и со сниженными требованиями к стажу.

Предусмотрен льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин. Так, например, женщины, родившие четверых детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, смогут выйти на пенсию в возрасте 56 лет, троих детей — в возрасте 57 лет. Это также может служить новым основанием для назначения пенсии.

С 2019 года жители села имеют право на повышенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Право на 25-процентную надбавку к фиксированной выплате предоставляется при соблюдении трех условий: наличие не менее 30 лет работы в сельском хозяйстве, проживание в селе и отсутствие оплачиваемой работы.

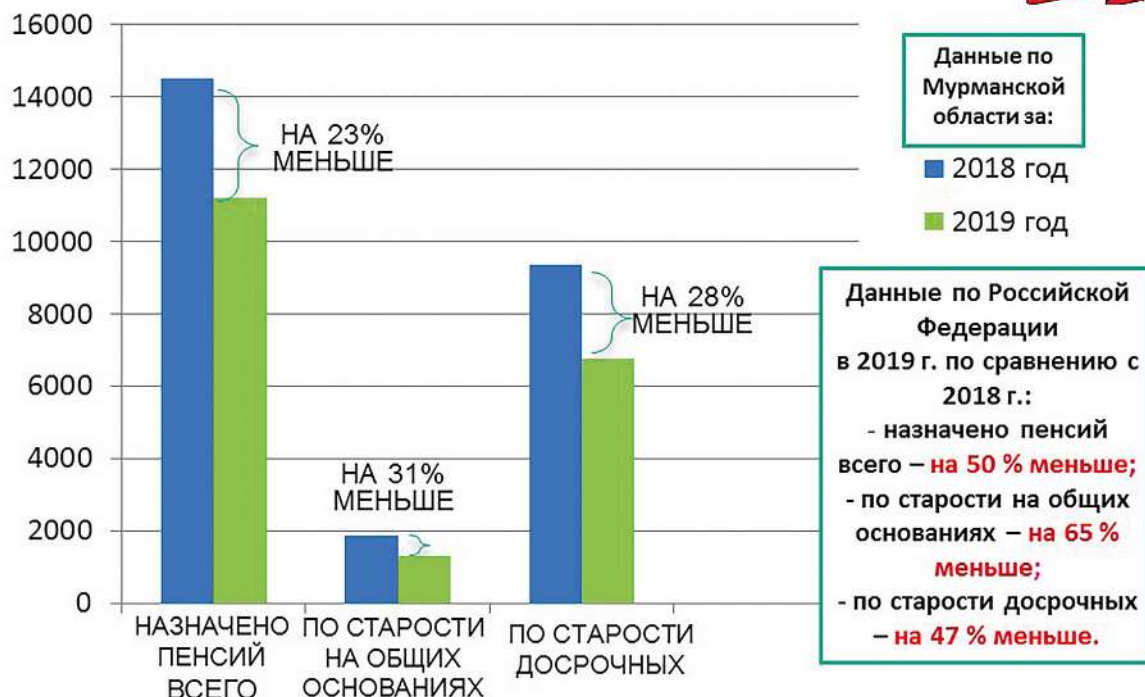
Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2019 № 805 расширен список должностей, работа в которых дает право на повышение фиксированной выплаты сельским жителям. Внесены следующие наименования профессий (должностей): диспетчер, лаборант, а также индивидуальный предприниматель, являющийся сельскохозяйственным товаропроизводителем.

В Мурманской области повышение установлено 242 неработающим пенсионерам. Подводя итоги пенсионного обеспечения жителей Мурманской области, в связи с изменениями в законодательстве, можно наглядно оценить, что показатели назначения пенсий в 2019 году по сравнению с 2018 г. понизились, но не настолько критично, как в целом по стране.

Указанное преимущество достигнуто благодаря тому, что в нашем регионе много промышленных объектов (организаций), работникам которых по новому пенсионному законодательству сохранен возраст выхода на пенсию.



## НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИЙ В 2019 г. (по сравнению с 2018 г.)



## Пенсионное обеспечение граждан РФ и Украины

Пенсионное обеспечение граждан РФ и Украины осуществляется в соответствии с нормами «Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» от 13 марта 1992 года.

По законодательству Российской Федерации право на пенсионное обеспечение граждан, прибывших на территорию России из Украины, зависит от их статуса. Пенсионное обеспечение в полном объеме предоставляется гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим в Украине и прибывшим в Россию. У граждан Украины право на пенсионное обеспечение возникает при постоянном проживании на территории России, что подтверждается видом на жительство, выдаваемым территориальными органами Федеральной миграционной службы. Также право на получение российской пенсии имеют лица, получившие в России статус беженца, который подтверждается удостоверением беженца установленного образца и выдается органами миграционной службы.

Хотелось бы обратить внимание, что на иностранных граждан, которым Россией предоставлена регистрация временного проживания (РВП) или временное убежище, право на пенсионное обеспечение не распространяется.

Пенсионное обеспечение граждан, переселившихся с территории Украины, в целом аналогично пенсионному обеспечению российских граждан.

«Прибывшие» граждане имеют право на следующие виды пенсий:

1. Страховые пенсии — по старости, по инвалидности, по случаю потере кормильца.
2. Государственные пенсии — по выслуге лет, по случаю потери кормильца, по инвалидности, по старости, социальная.
3. Накопительная пенсия (при наличии средств пенсионных накоплений).

В зависимости от категории «прибывших» граждан предъявляются разные требования к документам, необходимым для установления страховой пенсии:

- гражданам, которым по прежнему месту жительства была установлена пенсия, для установления страховой пенсии в Российской Федерации необходим документ, удостоверяющий личность, пенсионное (выплатное) дело и сведения о прекращении выплаты пенсии на территории Украины, подтверждаемые органом, осуществляющим пенсионное обеспечение по прежнему месту жительства;
- граждане, прибывшие с территории Украины, которые впервые обращаются за назначением пенсии, предоставляют пакет документов, аналогичный предусмотренному для российских граждан: документ, удостоверяющий личность, документы о стаже, о среднемесячном заработке за любые 60 месяцев работы подряд до 1 января 2002 года.

Пенсионное обеспечение граждан Украины и граждан РФ, переселившихся с территории Украины, при условии документально подтвержденного постоянного проживания в РФ осуществляется с применением норм Соглашения от 13.03.1992 года.

Постоянное проживание подтверждается отметкой о регистрации по месту жительства в виде на жительство иностранного гражданина или в паспорте гражданина РФ.

При наличии у гражданина двух равнозначных регистраций по месту жительства пенсия в РФ назначается при условии документального подтверждения фактического проживания на территории РФ.

Граждане, имеющие регистрацию по месту жительства в Украине, при отсутствии её в РФ, право на пенсионное обеспечение не имеют.

Вместе с тем, гражданам РФ, прибывшим с Украины, не имеющим регистрации по месту жительства на территории РФ (при отсутствии регистрации по месту жительства на территории Украины), может быть назначена пенсия без применения норм Соглашения, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».



## Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы в Мурманской области

Стоит отметить, что вопросы миграционной политики как никогда актуальны и значимы в настоящее время. Так, Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 утверждена новая Концепция государственной миграционной политики на 2019-2025 годы. Ясно, что привлекательность не только страны, но и региона для переселения зависят прежде всего от общей политической ситуации, социально-экономического климата, безопасности жизни, социально-психологической атмосферы, но общая направленность миграционной политики и ее конкретные механизмы тоже имеют значение. В Концепции подчеркивается готовность создать благоприятный режим для добровольного переселения в Россию лиц, готовых стать полноправными членами российского общества, а также гарантируется «открытость Российской Федерации для тех иностранных граждан, которые не связывают с ней свое будущее или будущее своих детей и не намерены полностью интегрироваться в российское общество, но рассматривают Россию как страну с благоприятными условиями для удовлетворения своих экономических, социальных и культурных потребностей».

Уже в 2019 году упрощен порядок предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства, владеющим русским языком и желающим жить и работать в Российской Федерации, разрешений на временное пребывание и видов на жительство, а также получение гражданства в упрощенном порядке. Таким образом, следует признать, что речь идет о рационализации мер миграционной политики и появлении некой логики законодательных инноваций, нацеленной на упорядочение миграционных процессов, обеспечение необходимого России притока постоянных и временных мигрантов и решение внешнеполитических проблем. Таким образом, нововведения в миграционном законодательстве свидетельствуют о том, что данная работа остается очень важной для государства в целом.

С 1 ноября 2019 года вступил в законную силу Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство», согласно которого предусмотрена выдача разрешения на временное проживание без учета квоты, утверждаемой Правительством Российской Федерации, иностранному гражданину, *который родился на территории Российской Федерации; состоит в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации; осуществил инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации; поступил на военную службу, на срок его военной службы; является участником Государственной программы по оказанию содействия*



добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним; не достиг возраста восемнадцати лет или достиг возраста восемнадцати лет, но в соответствии с законодательством иностранного государства признан недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающий разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином, перечисленным ранее; является гражданином государства, входившего в состав СССР, и получившим профессиональное образование в государственной организации, осуществляющей образовательную деятельность, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, расположенной на территории Российской Федерации; является гражданином Украины или лицом без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, признанным беженцем либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации; переселяется в Российскую Федерацию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 257-ФЗ также сокращены сроки рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на временное проживание (для граждан визовых стран — уменьшен с шести до четырех месяцев) и заявлений о выдаче вида на жительство (с шести до четырех месяцев).

Кроме того, существенно расширен круг иностранных граждан, которые могут получить вид на жительство без получения разрешения на временное проживание. К таким иностранным гражданам относятся: родившиеся на территории РСФСР и состоявшие в прошлом в гражданстве СССР; не достигшие возраста восемнадцати лет, родившиеся на территории Российской Федерации, родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает на территории Российской Федерации; имеющие родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации; признанные носителями русского языка; иностранный гражданин, который сам либо родственник по прямой восходящей линии, усыновитель или супруг (супруга) которого были подвергнуты незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также родственники по прямой нисходящей линии, усыновленные дети или супруг (супруга) указанного иностранного гражданина, представившие справку о реабилитации; высококвалифицированные специалисты и члены его семьи; осуществляющие не менее шести месяцев до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан — квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а так же лица, проживающие на территории Российской Федерации, у которых прекращено гражданство Российской Федерации или в отношении которых отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации.



Новеллой является введение бессрочного вида на жительство, за исключением случаев его выдачи высококвалифицированным специалистам и членам их семей (*на срок действия разрешения на работу*) и квалифицированным специалистам (*на три года*). При этом иностранные граждане, получившие вид на жительство без ограничения срока его действия, обязаны в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения ими вида на жительство подать уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего жительства (при отсутствии места жительства — по месту пребывания), а по истечении каждого пятого года постоянного проживания в Российской Федерации подача такого уведомления будет осуществляться непосредственно в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел только путем личной явки иностранного гражданина. При этом вид на жительство будет аннулирован, если непрерывно в течение любых двух календарных лет после получения вида на жительство иностранный гражданин не уведомит о подтверждении своего проживания в Российской Федерации.

*Также предусмотрены случаи, когда вид на жительство подлежит замене: достижение иностранным гражданином возраста четырнадцати лет, двадцати лет и сорока пяти лет; изменения иностранным гражданином в установленном порядке фамилии, имени, сведений о дате (числе, месяце, годе) и (или) месте рождения, гражданской принадлежности; изменения пола; непригодность вида на жительство для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин; обнаружение неточности или ошибки в произведенных в виде на жительство записях о фамилии, об имени, о дате (числе, месяце, годе) и (или) месте рождения.*

С учетом введенного Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 257-ФЗ положения о бессрочном виде на жительство и, соответственно, исключения процедуры продления срока действия вида на жительство, соответствующий размер государственной пошлины увеличен до 5000 рублей.

В Управлении по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области за 2019 год принято к рассмотрению 746 заявлений о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и 765 заявлений о выдаче разрешения на временное проживание. Первично оформлено 892 вида на жительство, из них уже 217 бессрочных.

В течение 2019 года Мурманскую область посетило и встало на миграционный учет более 96 тысяч иностранных граждан, рост данного показателя составил 37%. Ежедневно в Мурманской области находятся около 27-29 тысяч иностранных граждан.

С каждым годом растет число иностранных граждан, заявивших в качестве цели въезда осуществление трудовой деятельности. В течение 2019 года зарегистрировано более 20 тысяч таких иностранцев, что в два раза больше, чем в прошлом году. Пропорционально выросло и число оформленных разрешительных документов.

Трудовая миграция остается одним из основных факторов, создающих миграционные потоки. Такая активность по линии трудовой миграции связана с реализацией в регионе большого строительного объекта в селе Белокаменка по производству крупнотоннажных морских сооружений. Важнейшей задачей для нашего региона является привлечение в него квалифицированных специалистов, людей, обладающих знаниями и навыками, востребованными на рынке труда и в социальной сфере. Не менее важна задача по демографической поддержке региона, в котором ежегодно регистрируется миграционный отток постоянного населения.

В Мурманской области реализованы на практике новые подходы к приему в гражданство Российской Федерации. Приоритет отдан иностранным гражданам — носителям русского языка и культуры, соотечественникам, обладающим востребованными в регионе профессиями и трудовой квалификацией, людям, длительное время прожившим в России и интегрированным в общество.

В 2019 году принято и восстановлено в гражданстве Российской Федерации 1710 иностранных граждан и лиц без гражданства (2018 — 980; +75%). Наибольшее число лиц, принявших гражданство Российской Федерации, это граждане, прибывшие на жительство на территорию Мурманской области России из Украины (1150), которые, в том числе, получили гражданство в упрощенном порядке (2018 — 681; +69%).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 разработана и с 2010 года реализуется при координирующем участии УМВД России по Мурманской области подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Документ неоднократно совершенствовался, уточнялись критерии участия иностранных граждан, расширялась география территорий вселения соотечественников.

С января 2020 года уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области по реализации программы является Министерство труда и социального развития Мурманской области. Соисполнителем мероприятий программы является Министерство здравоохранения Мурманской области.

С 2020 года с целью увеличения притока населения трудоспособного возраста включается проект переселения «Промышленность». Проект направлен на привлечение соотечественников из числа инженерно-технических специалистов и квалифицированных рабочих для трудоустройства на промышленные предприятия области. В 2020 году проект будет реализовываться на территории г. Кировска совместно с Кировским филиалом АО «Апатит».

Всего с начала реализации Государственной программы в Мурманскую область переселилось 3425 участников Государственной программы, а вместе с членами семей этот показатель достиг более 7 тысяч человек.

В 2019 году Управлением по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области рассмотрено — 163 (2018 — 251; -35%) заявления об участии в Государственной программе. Решения о выдаче свидетельства участника



Государственной программы приняты по 148 (2018 — 215; -31%) заявлениям, об отказе в выдаче свидетельства по 22 (2018 — 42; -48%) заявлениям.

За 2019 год в Мурманскую область переселилось 154 участника Государственной программы и 205 членов их семей. Приобрели гражданство Российской Федерации 554 участника и члена их семей. В отчетном периоде проведено 33 заседания комиссии УМВД России по Мурманской области по выплате компенсаций и пособий участникам региональной подпрограммы и членам их семей. Всего рассмотрено 272 заявительских материала на 591 человек.

На конец отчетного периода компенсации и пособия в рамках Государственной программы получили:

- транспортных расходов — 12 участников и 25 членов семей;
- пособие на обустройство — 136/174;
- за уплату госпошлины — 109/135;
- ежемесячное пособие при отсутствии доходов — 0/0.

Общая сумма произведенных выплат составила 5 878 480,51 рублей.

Мурманская область исторически формировалась за счет жителей всех республик бывшего СССР. Возможно, именно поэтому и в наши дни к нам с желанием едут граждане стран ранее в него входивших, несмотря на суровые климатические условия и достаточно высокий прожиточный уровень. У многих соотечественников на Мурманской земле остались родственники и друзья, некоторые возвращаются в места прошлого своего проживания или службы.

Многими отмечается высокий уровень терпимости местного коренного населения к гостям из-за рубежа. За последние годы в регионе не зафиксировано ни одного происшествия (преступления) на межнациональной или межрелигиозной почве. Этому способствует и большое внимание региональных властей профилактике возможных негативных процессов. Органы власти давно и серьезно работают с представителями и лидерами национальных диаспор и религиозных объединений, внимательно анализируют и регулируют ситуацию на региональном рынке труда с целью не допустить социального напряжения и других негативных последствий для общественного порядка.

Самые ближайшие годы покажут, удалось ли новой Концепции сцементировать прежде разрозненное и противоречивое миграционное законодательство и действительно решить проблемы, пока препятствующие использованию положительного потенциала миграции. Хочется думать, что новая Концепция государственной миграционной политики ознаменует новый этап российской миграционной политики, на котором миграционная политика обретет внутреннюю логику, станет эффективной составной частью национальной стратегии, повысит миграционную привлекательность России и нашего региона, обеспечит приток населения в страну, позволит решить проблемы дефицита трудовых ресурсов, не ущемляя при этом трудовые права российских граждан, обеспечит сокращение масштабов нелегальной миграции и незаконного трудоустройства мигрантов, приведет к сокращению коррупции, ксенофобии и нетерпимости в российском обществе. Иными словами, превратит миграцию в действенный ресурс развития России.

## **Соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях Мурманской области.**

### **Медицинское обеспечение в учреждениях УФСИН России по Мурманской области**

Перечень основных прав подозреваемых, обвиняемых предусмотрен ст. 17 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», осужденных к лишению свободы — статьей 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

В учреждениях УФСИН России по Мурманской области (далее — УФСИН) осуществляется деятельность по обеспечению прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных. Реализуются основные права подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

### **Соблюдение норм площади**

Нормы площади на одного подозреваемого, обвиняемого в основном соответствуют либо превышают установленные действующим законодательством нормы — 4 м<sup>2</sup> на лиц, содержащихся под стражей, 2 м<sup>2</sup> — на осужденных.

Нарушений требований уголовно-исполнительного законодательства в части соблюдения нормы площади на 1 осужденного органами прокуратуры не выявлено, представлений не выносилось.

### **Переписка осужденных с Европейским судом по правам человека**

Обеспечено соблюдение статьи 34 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в части недопущения воспрепятствования эффективному осуществлению права осужденных на подачу индивидуальных жалоб в Европейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ).

В связи с необходимостью подготовки мотивированной позиции Российской Федерации в Европейском суде по правам человека по запросам ФСИН России в 2019 году направлено 2 пакета документов.

В учреждениях УФСИН России по Мурманской области отбывают наказание 62 осужденных, ведущих переписку с Европейским судом по правам человека в настоящее время. Из них жителей Мурманской области — 28 человек, 34 человек прибыли из других регионов. Наибольшее количество заявителей отбывает наказание в ФКУ ИК-16 УФСИН России по Мурманской области — 46 человек, в ФКУ ИК-17 УФСИН России по Мурманской области — 4 человека, в ФКУ ИК-18



УФСИН России по Мурманской области — 2 человека, в ФКУ ИК-23 УФСИН России по Мурманской области — 10 человек.

Фактов воспрепятствования эффективному осуществлению права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на подачу индивидуальных жалоб в ЕСПЧ не выявлено. Фактов дискриминации осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в связи с их обращением в ЕСПЧ не установлено.

## ОНК Мурманской области

Полномочия Общественной наблюдательной комиссии Мурманской области (далее — ОНК) IV созыва истекли 19.10.2019. В ОНК IV созыва состояло 6 человек. Всего членами ОНК IV созыва за 10 месяцев 2019 года осуществлено 13 посещений учреждений (за аналогичный период прошлого года — 11 посещений).

Во исполнении пункта 5.2.1 решения коллегии ФСИН России «О мерах по совершенствованию деятельности учреждений и органов уголовно исполнительной системы по соблюдению прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных», объявленного приказом ФСИН России от 13.07.2017 № 690, проведены рабочие встречи начальника УФСИН с председателем ОНК Мурманской области Мананковым Ю.Ю., 05.03.2019 и 28.05.2019. Членами ОНК подготовлен итоговый отчет по вопросам соблюдения права на частную жизнь в учреждениях уголовно-исполнительной системы Мурманской области (далее — итоговый отчет). По выводам и рекомендациям, отраженным в итоговом отчете, приняты меры либо даны разъяснения.

За 2019 год органами прокуратуры актов прокурорского реагирования по нарушению норм Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» не выносилось.

Случаев препятствия администрациями исправительных учреждений или СИЗО осуществлению общественного контроля в местах принудительного содержания, не допущено.

Нарушений законодательства об общественном контроле, допущенных сотрудниками УИС в ходе посещений членами ОНК учреждений УФСИН не допущено.

Членами ОНК при посещении учреждений УФСИН нарушений административного или уголовного законодательства Российской Федерации, Кодекса этики членов ОНК также не допускались.

Рекомендации по результатам посещений отражены в Журналах посещения ОНК учреждений. По итогам 13 посещений учреждений записей о нарушениях прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в журналах не имеется.

## **Взаимодействие с государственными, муниципальными органами власти, общественными организациями**

Уполномоченным по правам человека в Мурманской области Шиловым М. В. осуществлено 11 визитов в исправительные учреждения и следственные изоляторы. Во исполнении решения п. 12 протокола мероприятия «Прямой разговор» у первого заместителя директора ФСИН России Рудого А.А. проведены 2 прямые телефонные линии начальника УФСИН Тарасова Д.А. с участием Уполномоченного. 09.01.2019 и 28.06.2019 проведены рабочие встречи по вопросам взаимодействия в сфере соблюдения прав человека начальника УФСИН Тарасова Д.А. с Уполномоченным.

За 12 месяцев 2019 года от осужденных поступило 18 ходатайств о помиловании. Комиссией по вопросам помилования на территории Мурманской области в 2019 году рассмотрено 15 ходатайств. По 15 ходатайствам вынесено 6 положительных решений, отказано по 9 ходатайствам.

За 2019 год органами прокуратуры Мурманской области в адрес УФСИН подведомственных учреждений было направлено 326 актов прокурорского реагирования. Направлено в адрес начальника УФСИН по деятельности управления и подведомственных учреждений 14 актов прокурорского реагирования.

Наибольшее количество нарушений законодательства выявлено в ФКУ ИК-18 — 74 нарушения, ФКУ ИК-17 — 45 нарушений, ФКУ ИК-16 и ИК-23 — по 43 нарушения.

## **Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы**

Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, — это система мер, направленных на оказание содействия в социально-бытовом и трудовом устройстве, защиту прав и законных интересов данной категории лиц.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, начинается не позднее, чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению». В 2019 году организовано и проведено 253 таких занятия.

В 2019 году в учреждениях УИС Мурманской области службой социальной защиты оказано содействие 1481 осужденному в решении социальных вопросов: трудоустройство, обеспечение жильем, оказание помощи в восстановлении документов, подтверждение уровня образования, переписка с родственниками.

Оказана консультативная помощь в оформлении документов для получения паспортов 241 осужденным.

2526 запросов направлено в органы внутренних дел, органы местного самоуправления и органы занятости населения о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства.



Из 157 освободившихся осужденных, которые нуждались в трудовом и бытовом устройстве, в отношении 148 человек положительно решен вопрос трудового и бытового устройства, в т.ч. в отношении 17 человек, не имевших до осуждения постоянного места жительства. Для решения бытовых вопросов и трудоустройства после освобождения 14 осужденным были предоставлены выезды за пределы исправительных учреждений.

На постоянной основе (не реже раза в полугодие) проводятся «Ярмарки вакансий рабочих мест» для осужденных, готовящихся к освобождению, с привлечением работодателей различных форм собственности. В учреждениях установлены информационные киоски с доступом к правовой информации, а также обновляемой информации Центра занятости населения Мурманской области.

В целях постпенитенциарной адаптации лиц организовано конструктивное взаимодействие с общественными и религиозными организациями, которые оказывают бывшим осужденным помощь в решении социальных проблем.

## **Работа с обращениями граждан в УФСИН России**

За 2019 год в УФСИН и подведомственные учреждения поступило 3299 обращений. Количество поступивших обращений за 2019 (за аналогичный период прошлого года — 2983 обращений) показывает рост количества обращений.

Непосредственно в УФСИН поступило и зарегистрировано 1209 обращений, из них:

- 1137 обращений от граждан, в том числе от осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- 72 обращения работников и пенсионеров УИС, а также членов их семей.

Основная тематика обращений осужденных и лиц, содержащихся под стражей и их родственников:

- о медицинском обеспечении — 743;
- о нарушении прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей — 118;
- о переводе осужденных для дальнейшего отбывания наказания ближе к месту жительства, в целях личной безопасности — 211;
- розыск личных вещей, денежных средств — 74;
- о денежных расчетах с осужденными — 48;
- другие вопросы — 1835.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.04.2013 №Пр-936 в День Конституции Российской Федерации 12.12.2019 в УФСИН России по Мурманской области проведен Общероссийский день приема граждан.



## Стимулирование правопослушного поведения осужденных

По ходатайству учреждений в целях стимулирования правопослушного поведения осужденных решениями судов:

- освобождены условно-досрочно 151 человек, что составляет 14% от всех лиц, освобожденных из ИУ области, и 35 % от рассмотренных ходатайств;
- 73 осужденных переведены из исправительной колонии в колонию-поселение;
- 37 осужденных переведены из колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима.

## Образование осужденных

Учитывая высокий уровень воспитательной направленности образовательного обучения, Уголовно-исполнительный кодекс РФ содержит поощрительную норму, стимулирующую осужденных к обучению: получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования.

В настоящее время при всех исправительных учреждениях Мурманской области работает вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 18 (при ИК-18) и ее филиалы (при ИК-17, ИК-16, ИК-23, КП-20, СИЗО-1, СИЗО-2, КП-24).

В День знаний в 2019 году за школьные парты сели около 130 осужденных, не имеющих основного общего и среднего общего образования. Среди них — двое несовершеннолетних подследственных, находящихся в следственных изоляторах области.

В связи со спецификой обучения осужденных УИК РФ устанавливает обязанность педагогических коллективов общеобразовательных учреждений уголовно-исправительной системы оказывать помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными. На практике учителя школ практически везде включены в активную воспитательную работу не только во время проведения занятий, но и после занятий в отрядах, и по колонии в целом, при этом, как правило, достигаются положительные воспитательные результаты. В школе и ее филиалах ведется активная внеклассная работа: обучающиеся принимают участие в предметных тематических неделях, образовательных играх и викторинах, посвященных знаменательным культурным и историческим событиям, дистанционных конкурсах, олимпиадах, проектной деятельности.

Действенным инструментом для успешной пост-пенитенциарной адаптации осужденных является и приобретения осужденными профессии в период отбывания наказания. Система среднего профессионального образования и профессионального обучения осужденных Мурманской области представлена 4 профессиональными образовательными учреждениями ФСИН России и 2 их структурными подразделениями.



Планирование направлений профессионального обучения осужденных осуществляется по рабочим профессиям, востребованным на производстве подведомственных учреждений УФСИН и на рынке труда Мурманской области.

В 2019/2020 учебном году диапазон реализуемых образовательных программ составляет четырнадцать наименований профессий: программа подготовки квалифицированных рабочих уровня среднего профессионального образования «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» сроком обучения 10 месяцев (выдается документ государственного образца — диплом) и программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих уровня профессионального обучения: «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям», «Столяр строительный», «Машинист (кочегар) котельной», «Слесарь по ремонту автомобилей», «Подсобный рабочий», «Монтажник санитарно-технических систем и оборудования», «Станочник деревообрабатывающих станков», «Повар», «Портной», «Электросварщик ручной сварки», «Швея», «Оператор швейного оборудования» сроком обучения от 2 до 6 месяцев (выдается документ собственного образца образовательного учреждения — свидетельство).

За прошлый учебный год обучено 810 человек. В первом полугодии текущего учебного года (по состоянию на 17.02.2020) в профессиональных образовательных учреждениях ФСИН России аттестовано по программам с коротким сроком обучения (от 2 до 4 месяцев) 430 человек (включая 188 человека по второй профессии), продолжает обучение 411 человек.

## Медицинское обеспечение

В 2019 году медицинское обеспечение учреждений УФСИН осуществлялось филиалами ФКУЗ МСЧ-10 ФСИН России, дислоцированными на территории Мурманской области.

С 2020 года образовано новое юридическое лицо — ФКУЗ МСЧ-51 ФСИН России (далее — МСЧ-51), что, безусловно, должно повысить качество медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Мурманской области:

- территориальная близость руководства МСЧ-51 со структурными подразделениями позволит более оперативно решать проблемные вопросы;
- руководство УФСИН России по Мурманской области будет оказывать практическую помощь и поддержку вновь образованному учреждению.

## Показатели медицинской деятельности за 2019 год

### О заболеваемости

Заболеваемость в учреждениях УФСИН за 12 месяцев 2019 года увеличилась до 4306 (за аналогичный период прошлого года — 4048), за счет лиц, содержащихся в колониях поселенных.

### О туберкулезе

Заболеваемость туберкулезом в учреждениях УФСИН из расчета на 100 000 (без учета колоний-поселений) составила 402,01. Большую часть случаев выявления приходится на исправительные колонии (11 случаев), из них преобладание у ВИЧ-инфицированных лиц — 6 человек.

Количество содержащихся в учреждениях с активным туберкулезом составляет 35 человек. За прошедший период в лечебные профильные учреждения ФСИН было направлено 3 осужденных.

### О ВИЧ-инфицированных

В учреждениях содержится 581 ВИЧ-инфицированных осужденных (за аналогичный период прошлого года — 635 человек).

Количество ВИЧ-инфицированных, содержащихся в учреждениях УИС Мурманской области, имеет тенденцию к уменьшению, которая обусловлена снижением наполняемости учреждений, однако имеет место рост впервые выявленной ВИЧ-инфекции в СИЗО (выявлено за 2019 год 60 новых случаев ВИЧ-инфекции).

С начала 2019 года число лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, имеющих инвалидность возросло на 11,4% и составляет — 137 человек (за аналогичный период прошлого года — 123 человек). Впервые установлена инвалидность у 45 человек (за аналогичный период прошлого года — у 40 человек). Рост числа инвалидов обусловлен ростом числа ВИЧ-инфицированных.

### О смертности осужденных

Каждый случай смерти является предметом клинического разбора на заседании врачебной комиссии. По каждому случаю смерти проводится анализ причин, в течение первых суток подаются справки в Отдел организации лечебно-профилактической работы, направляемые впоследствии в УОМСО ФСИН России. Регулярно проводятся врачебные конференции по разбору клинически сложных, а также запущенных случаев.



<b>Причина смерти</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2018 г.</b>
ВИЧ-инфекция	5	3
Злокачественные новообразования	2	0
Суицид	2	2
Отравление	0	0
Туберкулез	0	0
Сосудистые заболевания (инфаркты, инсульты)	3	4
Травмы	0	0
Прочие заболевания	3	4
Прочие причины	1	2
<b>Всего:</b>	<b>16</b>	<b>15</b>
<b>из них от заболеваний:</b>	<b>13</b>	<b>11</b>

В филиале «Больницы №2» ведется постоянный контроль за своевременностью проведения заседаний постоянно действующей медицинской комиссии по освобождению пациентов в связи с болезнью и своевременностью подачи документов в суд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Все заседания проводятся в первые сутки после направления осужденных на комиссию лечащим врачом.

За 2019 год проведено освидетельствований — 61 (за аналогичный период прошлого года — 67), направлено в суд — 22 (за аналогичный период прошлого года — 32), освобождено по решению суда — 15 (за аналогичный период прошлого года — 16), умерло до суда — 4 (за аналогичный период прошлого года — 5).

В настоящее время ФКУЗ МСЧ-51 ФСИН России осуществляется работа по лицензированию медицинской деятельности. Подготавливается документация для заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования, расходных материалов, лекарственных средств, а также на оказание в ЛПУ г. Мурманска тех видов медицинских услуг лицам, содержащимся в исправительных учреждениях Мурманской области, оказание которых силами и средствами МСЧ-51 невозможно.

## Правовые проблемы социальной адаптации лиц без гражданства, не имеющих места жительства, пребывания, документов, удостоверяющих личность

Одной из проблем, которая в рамках действующего законодательства разрешена быть не может, является проблема лиц без гражданства, не имеющих места жительства и места пребывания, а также действующих документов, удостоверяющих личность, для которых Россия является страной-домицилем (далее — описываемые лица).

С одной стороны, из-за отсутствия места жительства и места пребывания эти люди не могут легализоваться как лица без гражданства и получить удостоверяющие личность документы (документы лица без гражданства — вид на жительство, разрешение на временное пребывание). С другой — они не могут быть депортированы или выдворены из России, поскольку ни одна страна их не примет как не имеющих с ней правовой связи. К тому же, при отсутствии документов сделать это невозможно. Кроме того, вопрос приобретения ими гражданства России как правило осложнен целым комплексом проблем.

Проблема легализации может возникать из-за одного или нескольких факторов, с которыми столкнулись описываемые лица:

- они не имеют вида на жительство, законного источника средств существования, необходимых в соответствии с пунктами «а» и «в» части 1 ст. 13 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- они в настоящее время проживают в России, что исключает их прием в гражданство в соответствии с пунктом «б» части 1 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- порой это усугубляется наличием непогашенной и неснятой судимости, что является основанием для отказа в предоставлении гражданства (пункт «ж» части 1 ст. 16 ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- зачастую эти люди не могут легализоваться и в качестве лиц без гражданства, получив разрешение на временное проживание и вид на жительство (подпункт 6 пункта 1 ст. 7 и подпункт 6 пункта 1 ст. 9 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
- эта ситуация может осложняться наличием ВИЧ-инфекции, что также является основанием для отказа в предоставлении вида на жительство и разрешения на временное проживание (подпункт 13 пункта 1 ст. 7 и подпункт 13 пункта 1 ст. 9 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).



Сталкиваясь с факторами, вызывающими проблему легализации, описываемые лица

- проживают в России без действующих документов, удостоверяющих личность;
- не могут официально устроиться на работу и поэтому, в лучшем случае, работают нелегально, в худшем — вынуждены добывать средства на существование преступным путем;
- фактически лишены возможности реализации большинства основных прав человека и гражданина.

Из-за этих обстоятельств страдают и интересы государства, поскольку описываемые лица

- вынуждены неофициальным трудом участвовать в теневом секторе экономики (отсутствие налоговых платежей и обязательных отчислений в соответствующие фонды);
- порой добывают средства на существование преступным путем. Как итог: нагрузка на органы следствия и дознания, прокуратуру, суд, учреждения исполнения наказания и органы, осуществляющие административный надзор.

Помимо этого, страдают и интересы общества, а именно — близкие описываемых лиц, например, их фактические супруги, не имеющие возможности заключить брак со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями, и их дети, лишенные возможности жить в полноценной, с точки зрения закона, семье и получать надлежащее обеспечение от своих родителей.

Считаю, что вопрос о снятии юридических преград для легализации лиц без гражданства, для которых Россия является страной постоянного проживания, не имеющих места жительства и места пребывания, а также действующих документов, удостоверяющих личность, которые не могут быть депортированы или выдворены за пределы Российской Федерации, должен быть рассмотрен и разрешен органами государственной власти.

# Предложения Уполномоченного по правам человека в Мурманской области

## I. Права человека в социальной сфере

1. Правительству Мурманской области рассмотреть возможность расширения действующих программ стимулирования рождения в семьях первых и последующих детей.
2. Правительству Мурманской области рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на финансирование программ оздоровления северян в санаторно-курортных учреждениях на территории Мурманской области и за ее пределами.
3. Министерству труда и социального развития Мурманской области продолжить практику единовременных денежных выплат населению в связи с памяtnыми датами.

## II. Права лиц с ограниченными возможностями здоровья

1. Министерству труда и социального развития Мурманской области продолжить практику создания рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. с использованием хорошо зарекомендовавшей себя грантовой системы.
2. Министерству труда и социального развития Мурманской области и Центру занятости населения Мурманской области продолжить практику квотирования рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья, активизировать разъяснительную работу с предприятиями по вопросу установления ими завышенных требований в вакансиях для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
3. Исполнительным органам государственной власти Мурманской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на регулярной основе проводить мониторинг реализации программы «Доступная среда» в подведомственных учреждениях, с приглашением Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, представителей общественных организаций инвалидов, а также организаций, осуществляющих государственный надзор, организаций, осуществляющих общественный контроль на территории Мурманской области.

## III. Права человека в сфере охраны и укрепления здоровья

1. Правительству Мурманской области продолжить работу по оснащению учреждений здравоохранения региона высокотехнологичным современным медицинским оборудованием.



2. Министерству здравоохранения Мурманской области продолжить планомерное обновление автомобильного парка учреждений скорой медицинской помощи.
3. Министерству здравоохранения Мурманской области рассмотреть возможность увеличения количества выездов, количества участвующих узкопрофильных специалистов, территориального охвата работы в рамках проекта «Поезд здоровья».
4. Министерству здравоохранения Мурманской области и Министерству цифрового развития Мурманской области продолжить работу по расширению возможностей дистанционного консультирования пациентов высококвалифицированными медицинскими специалистами.
5. Министерству спорта и молодежной политики Мурманской области продолжить практику развития спортивной инфраструктуры для широких масс населения, в т.ч. в малых населенных пунктах региона.

#### **IV. Права человека в сфере пенсионного обеспечения**

1. Аппарату Уполномоченного по правам человека в Мурманской области совместно с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области запланировать и провести в IV квартале 2020 года заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области с повесткой заседания по темам обеспечения прав граждан в пенсионной сфере в условиях изменений в законодательстве.

#### **V. Права человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы**

1. Аппарату Уполномоченного по правам человека в Мурманской области продолжить практику совместных проверок учреждений уголовно-исполнительной системы Мурманской области с органами прокуратуры региона и членами Общественной наблюдательной комиссии Мурманской области.
2. Аппарату Уполномоченного по правам человека в Мурманской области совместно с Общественной наблюдательной комиссией Мурманской области осуществлять мониторинг наличия товаров и розничных цен в торговых точках, осуществляющих свою деятельность на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Мурманской области.
3. Министерству труда и социального развития Мурманской области совместно с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований региона рассмотреть имеющиеся возможности в предоставлении временного места проживания и трудоустройства для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.



4. Министерству здравоохранения Мурманской области рассмотреть возможность оказания содействия и консультативной помощи созданному в 2020 году ФКУЗ МСЧ-51 ФСИН России.

*С целью улучшения качества реагирования на запросы и обращения населения представляется необходимым выстраивание дополнительных механизмов совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области с исполнительными органами государственной власти Мурманской области, Мурманской областной Думой, органами местного самоуправления Мурманской области (в т.ч. продолжение практики совместного приема граждан Уполномоченным с главами муниципальных образований региона). Совместными усилиями представителей всех уровней власти решение возникающих вопросов и имеющихся задач в последующие годы станет более гибким и оперативным, что окажет положительный эффект в деле защиты прав и законных интересов наших граждан.*

---



## Заключение

В Докладе представлены основные итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Мурманской области и его Аппарата, сведения о соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области в 2019 году в сферах, наиболее волнующих наших граждан.

Подводя итоги прошедшего года, анализируя статистику поступивших обращений, информацию от государственных и муниципальных органов и учреждений, общественных организаций о проблемах и результатах в правозащитной сфере, можно сделать вывод, что ситуация в области защиты прав и законных интересов населения Мурманской области в 2019 году не претерпела существенных изменений. Это свидетельствует о необходимости на постоянной основе совершенствовать механизмы работы, находить новые возможности для выстраивания постоянной и конструктивной системы обратной связи с населением Мурманской области.

Несмотря на относительную молодость института Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, накопленный опыт и инструментарий позволяют эффективно решать появляющиеся проблемы и возникающие задачи, оказывать содействие другим субъектам правозащитной деятельности в организации работы в данной сфере.

В процессе работы Уполномоченного и его Аппарата с обращениями граждан проводится систематизация проблемных вопросов, реализуется комплексный подход к поиску их путей решения. Эта работа становится возможной благодаря выстраиваемому конструктивному взаимодействию с органами власти, органами местного самоуправления, учреждениями, в рамках которого появляется возможность всё более чуткого и оперативного реагирования на запросы наших граждан.

Считаю, что важным фактором повышения эффективности в деле защиты прав и законных интересов граждан для нашего региона может стать активизация работы субъектов правозащиты в сфере правового просвещения и гражданского образования населения.

Уверен, что материалы Доклада станут большим подспорьем в работе органов власти и органов местного самоуправления, будут проанализированы и учтены в дальнейшей деятельности, для того, чтобы в последующие периоды качество рассмотрений обращений граждан улучшалось, а методы правозащитной работы постоянно совершенствовались.

Важным фактором дальнейшего развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации стало принятие Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт является свидетельством эффективной работы региональных омбудсменов, наделяет уполномоченных новыми возможностями и вводит новые превентивные меха-

низмы работы, что, в свою очередь, означает расширение возможностей граждан для защиты и отстаивания своих прав и законных интересов.

Выражаю свою признательность Правительству Мурманской области, депутатам Мурманской областной Думы и сотрудникам аппарата Мурманской областной Думы, исполнительным органам государственной власти Мурманской области, территориальным управлениям федеральных органов государственной власти в Мурманской области, органам местного самоуправления, общественным организациям, ведущим свою деятельность на территории Мурманской области, Общественному экспертному совету при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области за совместную конструктивную деятельность в области правозащиты, за системную и качественную работу по защите прав и законных интересов наших граждан!

*Уполномоченный  
по правам человека  
в Мурманской области*



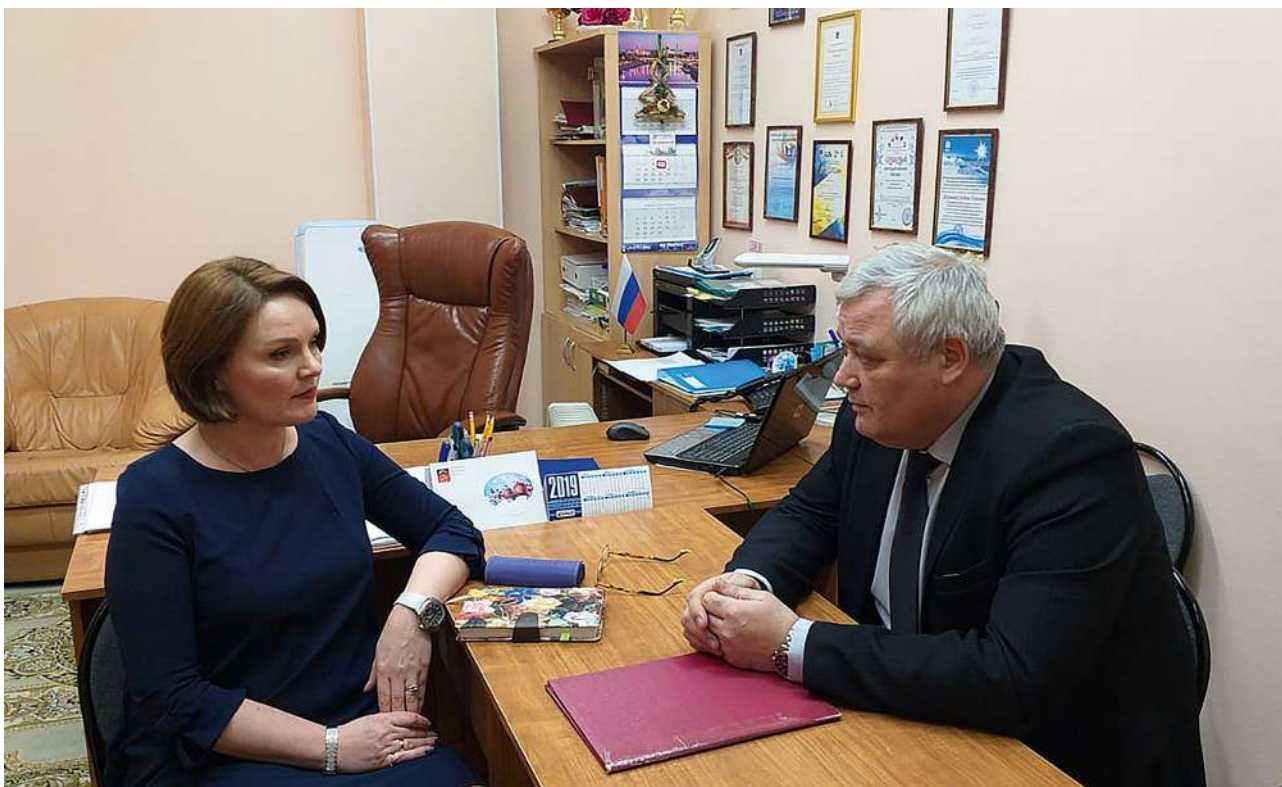
*М.В. Шилов*



## Фотогалерея



Проверка в ФКУ ИК-23 УФСИН России по Мурманской области



Рабочая встреча с директором Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Мурманский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Любовью Яскуновой



Рабочее совещание с руководством УФСИН России по Мурманской области и членами Общественной наблюдательной комиссии Мурманской области



Заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области



Рабочая встреча с временно исполняющим обязанности  
Губернатора Мурманской области Чибисом Андреем Владимировичем



Рабочая встреча с Председателем Мурманской областной Думы Дубовым Сергеем Михайловичем



Участие в традиционных торжествах, посвященных 74-й годовщине  
Победы советского народа в Великой Отечественной войне



Заседание Правительства Мурманской области



Посещение Центра временного содержания иностранных граждан при ОМВД России по Кольскому району



Семинар для аппаратов уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе по вопросам организации деятельности в условиях совершенствования законодательства (Республика Карелия, г. Петрозаводск)





Собрание с организационной группой социально-просветительского проекта «Конституция и Молодежь» по подведению итогов за 2018-2019 учебный год



Ежегодная пресс-конференция Уполномоченного по правам человека в Мурманской области



Проверка в ФКУ КП-20 УФСИН России по Мурманской области



Прямая телефонная линия с руководством УФСИН России по Мурманской области



Участие в мероприятии, посвященном Дню государственного флага Российской Федерации



Рабочая встреча с руководством Управления Федеральной службы  
судебных приставов по Мурманской области



Проверка в ФКУ ИК-17 УФСИН России по Мурманской области



Прием по личным вопросам в ФКУ ИК-17 УФСИН России по Мурманской области



Контроль за процессом реализации конституционного права подсудимых, содержащихся в следственных изоляторах УФСИН России по Мурманской области, в Единый день голосования



Заседание общественно-консультативной рабочей группы при Управлении по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области



Координационный совет уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, состоявшийся 3-4 октября 2019 года на территории Мурманской области



Координационный совет уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, состоявшийся 3-4 октября 2019 года на территории Мурманской области



Участие в международном семинаре «Показатели в области прав человека и повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (г. Санкт-Петербург)



Торжественное мероприятие, посвященное празднованию 30-летнего юбилея общественной организации Мурманской области «Ассоциация кольских саамов»



Торжественное открытие Дома прав человека (г. Москва)



Встреча Президента России Владимира Владимировича Путина с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации





Просмотр и обсуждение пресс-конференции Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина вместе с активистами Общероссийского народного фронта



Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (г. Москва)

**Доклад**  
о деятельности Уполномоченного по правам человека  
в Мурманской области, о соблюдении и защите прав и законных интересов  
граждан на территории Мурманской области за 2019 год

Создан по заказу Аппарата Уполномоченного  
по правам человека в Мурманской области.

Все права на издание принадлежат заказчику.  
Не предназначено для продажи  
и распространения через библиотечную сеть.

Тираж: 5 шт. 12+

Мурманск, 2020 г.

---



**Аппарат Уполномоченного  
по правам человека  
в Мурманской области**

Адрес:  
г. Мурманск,  
ул. Карла Маркса, д. 25 А

Телефон (факс):  
+7 (8152) 453-116

E-mail:  
[omb51@gov-murman.ru](mailto:omb51@gov-murman.ru)