

**Отчет**  
**Губернатора Мурманской области о результатах деятельности**  
**Правительства Мурманской области в 2011 году**

Уважаемый Василий Николаевич!

Уважаемые депутаты, участники заседания!

Сегодня в соответствии с Уставом Мурманской области я представляю отчет о результатах деятельности Правительства области в 2011 году.

В ходе моего выступления отвечу на часть поставленных вопросов, некоторые обсудим после доклада. Кроме того, по всем вопросам подготовлены подробные письменные ответы, которые направлены в адрес областной Думы.

Сейчас для нас с вами наступил очень напряженный период ответственной совместной работы по обеспечению благополучия и достойного уровня жизни населения нашей области. Напряженный, потому что масштаб проблем иначе как кризисом назвать нельзя. И нам надо выработать и реализовать план антикризисных действий Правительства.

### **Раздел 1. Итоги социально-экономического развития региона в 2011 году**

#### **Итоги социально-экономического развития**

По итогам отчетного периода можно констатировать, что посткризисное восстановление экономики региона все еще имеет неустойчивый характер и по целому ряду важнейших показателей социально-экономического развития мы существенно отстаем от среднероссийских.

Так, по данным Минрегиона России, в 2011 году Мурманская область находилась на последних позициях в рейтинге субъектов Российской Федерации по сводным показателям социально-экономического развития (*социально-экономическое развитие - 54-е место, реальный сектор экономики - 63-е место, доходы и занятость населения - 32-е место, инвестиционная привлекательность - 49-е место, бюджетная система - 71-е место*).

В 2011 году лишь 24,5 % населения области (*из числа опрошенных*) удовлетворены деятельностью исполнительных органов государственной власти, в том числе всего 18,6 % населения удовлетворены информационной открытостью власти.

Обратимся к реальным цифрам (показателям) отчетного года.

Валовой региональный продукт увеличился к уровню 2010 года на 1,2 % (*в среднем по России - рост на 4,3 %*).

Промышленное производство сократилось на 1,3 % (*в среднем по России - рост на 4,7 %*).

Прирост сельскохозяйственного производства к 2010 году составил 0,8 % (*в среднем по России - 22,1 %*).

Улов водных биоресурсов снизился на 6,1 % к уровню 2010 года.

Ввод жилья сократился на 16,2 % к предыдущему году (*в среднем по России - рост на 6,6 %*), притом что область более чем в 16 раз отстает от среднероссийского показателя по вводу жилья.

Из положительного можно отметить:

- значительный рост инвестиций в основной капитал, который составил 138,1 % (*55,8 млрд. рублей*) к уровню 2010 года (*в среднем по России - 108,3 %*). При этом доля бюджетных инвестиций составила лишь 7,9 % (*4,4 млрд. рублей*) от общего объема инвестиций в экономику области, что в 1,9 раза ниже среднероссийского показателя (*в среднем по России - 15,1 %*);

- сокращение уровня зарегистрированной безработицы с 2,8 % до 2,0 % (*в среднем по России - 1,9 %*);

- относительно низкий уровень инфляции - 7,9 % (*в среднем по России - 8,4 %*).

#### **Доходы областного бюджета**

По доходам областной бюджет был исполнен в объеме 45 млрд. рублей (99,4 % от плана), что на 264,8 млн. рублей меньше законодательно утвержденного объема. При этом налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 34,5 млрд. рублей, или на 101,0 %.

Основной причиной недостижения плановых значений показателей стало направление средств из федерального бюджета в объемах менее запланированных значений на субсидирование мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями и по обследованию населения с целью выявления туберкулеза (*исполнение областного бюджета по этому виду доходов составило 83,3 % от плановых значений*), а также снижение объемов безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в соответствии с условиями заключенных соглашений с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (*исполнение областного бюджета по этому виду доходов составило 30,0 % от плановых значений*).

#### **Расходы областного бюджета**

По расходам областной бюджет исполнен в объеме 44,6 млрд. рублей (92,6 % от плана).

Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 3,6 млрд. рублей и в основном связан с низким уровнем освоения средств, предусмотренных в целевых программах (*64 % от плана*). Особенно это касается капитальных вложений, где уровень исполнения составил лишь 60 % от плана.

Строительство ряда объектов, которое осуществлялось за счет бюджетных средств, стало весьма резонансным, серьезно дискредитирующим исполнительную власть в глазах наших граждан из-за непрекращающихся скандальных фактов. *Среди этих объектов: областной перинатальный центр, онкологический и противотуберкулезный диспансеры, физкультурно-оздоровительный комплекс в Коле, крытый каток в Апатитах, детские сады в Гаджиево, Североморске и Полярных Зорях.*

Ответственность за столь низкий уровень исполнения расходов лежит на исполнительных органах государственной власти - главных распорядителях бюджетных средств, которые не смогли обеспечить на должном уровне результативное и эффективное исполнение принятых расходных обязательств.

Другой характерной особенностью отчетного периода стал опережающий прирост в течение года расходов областного бюджета (*17,7 %*) по сравнению с доходами (*12,9 %*), что в абсолютных цифрах составило 6,7 млрд. рублей против 5,2 млрд. рублей соответственно. Это указывает на необходимость проведения более ответственной и взвешенной политики, исключающей неоправданное увеличение бюджетных расходов, а также на необходимость проведения системных мер по увеличению налоговой базы бюджета.

Общий объем неисполненных расходов составил 3 548 млн. рублей. Образовавшийся по причине низкого исполнения принятых расходных обязательств профицит бюджета (*647,0 млн. рублей*) создает определенные трудности в работе с федеральными министерствами как при согласовании дополнительных объемов финансирования расходных обязательств Мурманской области из федерального бюджета, так и в решении вопросов реструктуризации государственного долга по кредитам федерального бюджета, общий объем которых на конец года составил 3 705,1 млн. рублей.

Остается крайне острой проблема эффективности использования бюджетных средств. Так, по данным Контрольно-счетной палаты Мурманской области, в ходе проверок расходования в 2011 году бюджетных средств (*в сумме 5,5 млрд.рублей, в том числе средств областного бюджета - 5,2 млрд.рублей*) было выявлено нарушений на общую сумму 311,4 млн. рублей, что в 4,8 раза больше по сравнению с 2010 годом (*65,4*

млн.рублей). Таким образом, каждый 17-й рубль бюджетных средств, использование которых было проверено в 2011 году, потрачен с нарушением.

Таким образом, к наиболее существенным недостаткам исполнения бюджета следует отнести некачественное планирование бюджетных расходов, низкий уровень исполнения принятых расходных обязательств, неэффективное использование бюджетных средств.

Следует отметить, что все перечисленные факты находятся в прямой и непосредственной компетенции руководителей ИОГВ, которые являются главными распорядителями бюджетных средств и несут прямую ответственность за эффективное и результативное исполнение областного бюджета.

#### **Размещение заказов для государственных нужд**

В 2011 году было размещено более 43 тыс. заказов для государственных нужд на общую сумму свыше 7,3 млрд. рублей, что на треть больше, чем в 2010 году.

По итогам года была зафиксирована 131 жалоба участников размещения заказов, что в 3,9 раза больше, чем в 2010 году, из них 33,5 % - обоснованные жалобы (*2010 год – 38 %*).

Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области в ходе плановых и внеплановых проверок в прошлом году выявлено 245 нарушений законодательства в сфере размещения заказов (*2010 год - 235*), вынесено 49 постановлений об административных правонарушениях (*2010 год - 54*). Наложено штрафов на сумму более 1,1 млн. рублей, взыскано в доход бюджета более 900 тыс. рублей (*2010 год - 887 тыс. рублей*).

По результатам проверок контрольно-надзорных органов (ФАС) выявлены нарушения в части проведения процедур, имеющих коррупционную составляющую, значительное завышение начальной максимальной цены, отказ от введения штрафных санкций в отношении поставщиков за несвоевременные поставки товаров (оборудования) и выполнение работ.

Приходится констатировать, что характерной особенностью отчетного года при размещении госзаказа стали чиновничий формализм, низкая компетентность специалистов и отсутствие стремления к достижению наилучших результатов.

Недостаточная профессиональная компетентность кадров, осуществляющих госзаказ, и отсутствие системных требований к квалификации персонала в данной сфере, низкое качество планирования закупок и неспособность сформировать на должном уровне техническое задание, позволяющее достигнуть заявленных целей, привели не только к

значительному увеличению количества закупок и постоянному смещению сроков проведения конкурсов, но и в целом к низкому и неэффективному освоению бюджетных средств, выделенных на цели государственных закупок.

### **Программно-целевой метод планирования**

В 2011 году в Мурманской области реализовывались 24 долгосрочные и 15 ведомственных целевых программ (далее - ДЦП и ВЦП) с общим объемом финансирования 17,8 млрд. рублей, из них на расходы инвестиционного характера – 7,5 млрд. рублей. В том числе средств областного бюджета 8,7 млрд. рублей, включая расходы инвестиционного характера – 1,8 млрд. рублей.

При реализации программ не освоено 6,3 млрд. рублей, что составляет 36 % от объема финансирования, предусмотренного программами, в том числе средств областного бюджета 1,2 млрд. рублей, или 14 %.

В июне 2011 года разработана и утверждена модельная схема системы целеполагания исполнительных органов государственной власти области (*распоряжение Правительства Мурманской области от 22.06.2011 № 217-РП, с изменениями, внесенными распоряжением Правительства МО от 22.12.2011 № 485-РП*), которая легла в основу перехода на программный бюджет.

Начиная с 2012 года более 95 % расходов областного бюджета распределяются в рамках 118 целевых программ, из которых 26 имеют статус долгосрочных, остальные 92 программы - ведомственные (58 - *ведомственных целевых программ (ВЦП)*, 34 - *аналитические ведомственные целевые программы (АВЦП)*).

Следует отметить, что главная цель перехода к новой, программно-целевой структуре бюджета – это не расходование максимального объема средств бюджета через программы, а повышение эффективности и прозрачности расходов, что пока остается не решенной до конца проблемой. Надо честно признаться, что мы оказались ни технически, ни профессионально не готовы к переходу на программный бюджет. Это особенно остро проявилось в процессе подготовки изменений в областной бюджет на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов, когда был выявлен целый ряд недостатков, подтверждающих поспешность и неготовность органов власти к переходу на программный бюджет.

### **Доходы населения**

Денежные доходы населения являются одним из основных индикаторов уровня жизни.

В 2011 году среднедушевые денежные доходы населения составили свыше 25 тыс. рублей в месяц (*105,9 % к 2010 году*). При этом реальные денежные доходы сократились на 2,6 % (*в среднем по России - рост на 1,1 %*).

Среднемесячная заработная плата работников организаций в 2011 году сложилась в размере более 32 тысяч рублей (*110,9 % к уровню 2010 года*).

Реальная заработная плата увеличилась на 2,7 % к уровню 2010 года (*в среднем по России - на 3,5 %*).

Соотношение среднедушевых денежных доходов к величине прожиточного минимума трудоспособного населения (*относительный показатель, характеризующий уровень жизни и позволяющий сопоставлять субъекты Федерации по соотношению между доходами и минимальными нормами потребления*) в Мурманской области - 2,9, что ниже среднего по России (3,12).

Одновременно наблюдается устойчивая тенденция сближения регионального среднего размера заработной платы и среднего размера заработной платы в среднем по России: в 2011 году разрыв составил 1,36 раза, в 2007 году - 1,37 раза, в 2003 году - 1,57.

Это весьма негативное явление, на котором следует заострить самое пристальное внимание, так как речь идет о том, что регион неуклонно утрачивает некогда очень весомые материальные преимущества жизни в районах Крайнего Севера. И это очень серьезный вызов. Проблема удержания и привлечения специалистов в регионе будет с каждым годом только обостряться, что уже наблюдается по целому ряду специальностей (*врачи, медицинский персонал, работники инженерных и технических специальностей, строители, работники жилищно-коммунального сектора, общественного питания и торговли, специалисты рыбообработки*).

### **Рынок труда**

По величине показателя регистрируемой безработицы среди регионов Северо – Западного федерального округа Мурманская область в декабре 2011 года находилась на третьем месте.

В 2011 году в центры занятости населения за содействием в трудоустройстве обратилось 43 690 человек, из них 25 тыс. человек трудоустроено. Удельный вес трудоустройства увеличился на 13 % по сравнению с 2010 годом.

Уровень зарегистрированной безработицы снизился до 2,0 % экономически активного населения (*2010 год – 2,8 %*), общей – до 8,8 % (*2010 год – 8,9 %*), однако эти показатели превышают среднероссийские значения.

### **Социальная поддержка населения**

Сегодня каждый третий житель области (*свыше 290 тыс. человек*) является получателем хотя бы одной из 85 государственных услуг, предоставляемых региональным Министерством труда и социального развития, из них 57 - в виде денежных выплат.

Расходы консолидированного бюджета на социальную поддержку населения в 2011 году составили 7,4 млрд. рублей (*112,6 % к 2010 году*).

В 2011 году адресную государственную социальную помощь получили 15 тысяч малоимущих семей на общую сумму более 166 млн. рублей. *Размер помощи, полученной одной семьей в среднем за год, превысил 11 тыс. рублей.*

Почти 60 % общего объема расходов на социальную поддержку (*3,3 млрд. рублей*) направлены гражданам для обеспечения социальных гарантий по оплате жилищно-коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты и жилищных субсидий.

В 2011 году были осуществлены мероприятия, направленные на увеличение заработной платы работников государственных областных и муниципальных учреждений.

Результатом проведенных мероприятий стал рост заработной платы с 12 до 21 % по сравнению с 2010 годом в сфере образования, здравоохранения, предоставления социальных услуг, организации отдыха, развлечений, культуры и спорта.

Начата работа по доведению заработной платы социальных работников до средней заработной платы в регионе. С 1 декабря 2011 года на 10 % повышена заработная плата в учреждениях системы социальной защиты населения.

### **Социальное обслуживание населения**

По результатам мониторинга, проведенного в 2011 году, было установлено, что уровень удовлетворения потребности пожилых людей в стационарном социальном обслуживании в регионе составил 90 % (*что на 3,7 % ниже, чем в среднем по России, и на 4 % выше среднего уровня по СЗФО*).

Очередность в дома-интернаты на начало 2012 года составила 74 человека, 60 % из которых стояли в очереди больше года.

Ежегодно около 1700 человек получают социальные услуги в стационарных условиях и более 48 тысяч граждан – в учреждениях комплексного социального обслуживания. Данная тенденция также наблюдалась и в отчетном 2011 году.

Наиболее остро стоит вопрос создания дополнительных мест в учреждениях психоневрологического профиля (*очередь – 521 человек*).

В 2011 году начаты работы первого этапа реконструкции психоневрологического интерната в г. Апатиты на 136 мест.

По итогам года на 41 % увеличилось количество бездомных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших меры социальной поддержки (*2011 год - 4229 человек, 2010 год - 2993 человека*).

Тем не менее до настоящего времени в области не решена проблема наличия специализированного учреждения, предоставляющего услугу временного проживания для нуждающихся категорий граждан.

Острой для области остается проблема создания «безбарьерной среды». Подавляющее большинство объектов социальной инфраструктуры остается недоступным для маломобильных категорий граждан, о чем свидетельствуют исследования, проведенные рабочей группой Совета при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов.

Только 50 % учреждений социального обслуживания отвечают всем требованиям доступности, четверть – учреждений культуры и искусства, ничтожно мала доля учреждений спорта (5 %).

#### **Государственные (муниципальные) услуги**

С целью повышения качества и доступности обслуживания населения в области ведется работа по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид.

В 2011 году переведено в электронный вид 48 государственных и муниципальных услуг, что составляет 16,8% от их общего количества.

Несмотря на проведенные работы по переходу исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на электронное межведомственное взаимодействие при оказании государственных и муниципальных услуг, по ряду услуг обмен документами будет осуществляться с 01.07.2012 путем направления письменных запросов.

Приходится констатировать, что работа по созданию МФЦ на территории области не велась должным образом. В настоящее время в регионе функционируют только два МФЦ - в г. Мурманске и Кольском районе.

Следует отметить, что работа по предоставлению государственных и муниципальных услуг велась на недостаточном уровне. Необходимо существенно усиливать работу органов государственной власти и муниципалитетов по созданию технических и организационных условий для межведомственного взаимодействия, внедрению принципа «одного окна»,



значительным образом расширяя территориальный охват и перечень предоставляемых услуг.

### **Демография**

По итогам отчетного года на фоне сокращения коэффициента смертности с 11,9 до 11,5 (*в среднем по России - 13,5*) ухудшилась ситуация с рождаемостью. Коэффициент рождаемости уменьшился с 11,7 в 2010 году до 11,5 в 2011 году (*в среднем по России - 12,6*).

В 1,6 раза возросла младенческая смертность, что в основном обусловлено отрицательной динамикой состояния здоровья беременных и рожениц (*увеличение внутриутробных инфекций*), ростом несчастных случаев среди детей первого года жизни.

Зарегистрировано 2 случая материнской смертности (*в 2010 году – 1 случай*), 1 из которых признан неуправляемым (*острая врожденная сосудистая патология головного мозга*), 1 – условно управляемым (*на фоне тяжелого неизлечимого заболевания*).

По итогам года незначительно вырос показатель смертности от онкологических заболеваний (*на 0,9 %*), в то же время снизился показатель смертности от заболеваний системы кровообращения (*на 0,6 %*).

Очевидно, что демографическая ситуация зависит в том числе от доступности и качества медицинского обслуживания. Поэтому отсутствие комплексности принимаемых областным Правительством мер, направленных на решение проблем здравоохранения, частично повлияло и на демографические показатели.

### **Здравоохранение**

В отчетном 2011 году высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных клиниках получили 1592 человека (*на 2,7 % больше, чем в 2010 году*), в областной клинической больнице - более 2,5 тыс. человек (*из областного бюджета на эти цели направлено 88 млн. рублей*). Удовлетворенность потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи составила 78 % (*2010 год – 76,7 %*).

В рамках нацпроекта «Здоровье» осмотрено 25 тыс. работающих граждан (*100 % выполнение годового плана*), значительно, в 2,9 раза, увеличилось число пациентов, обследованных в центрах здоровья (*2011 год – 14 055 человек, 2010 год – 4 859 человек*).

В 18 медицинских организациях внедрено 16 стандартов оказания медицинской помощи, 23 медицинские организации подключены к телекоммуникационным сетям.

В 1,3 раза выросло число лиц, имеющих право на обеспечение льготными лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета, в 1,2 раза - объем выделяемых на эти цели финансовых средств.

В 2011 году в рамках передачи на региональный уровень федеральных полномочий была проведена работа по нормативно-правовому и финансово-экономическому регулированию перевода с 2012 года в государственную собственность 17 муниципальных учреждений здравоохранения.

Два учреждения здравоохранения были переведены в казенные учреждения.

На одноканальное финансирование за счет средств ОМС переведены 8 медицинских организаций, из них 2 государственных учреждения здравоохранения.

Вместе с тем здравоохранение остается одной из наиболее социально чувствительных сфер, поскольку необходимость обращения за медицинской помощью касается каждого человека. Результаты прошлого года показывают, что в этой жизненно важной сфере еще много нерешенных проблем, о чем свидетельствует и показатель удовлетворенности населения оказанием медицинской помощи: лишь чуть более трети населения считают эту помощь удовлетворительной - 33,4 % (2010 год - 31,4 %).

С апреля 2011 года в регионе реализуется долгосрочная целевая программа «Модернизация здравоохранения Мурманской области» (далее – программа), направленная на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, внедрение современных информационных систем и стандартов оказания медицинской помощи.

В 2011 году на реализацию мероприятий программы израсходовано более 1,3 млрд. рублей, освоение финансовых средств составило 57,1 % от плана.

В рамках программы на 2011-2012 годы запланировано проведение капитальных ремонтов 67 объектов 21 учреждения здравоохранения на сумму 867,5 млн. рублей.

В 2011 году из 41 запланированного объекта полностью отремонтирован 31 объект в 17 учреждениях здравоохранения. Объем освоенных финансовых средств составил 302,2 млн. рублей, или 73 % от плана.

Неполное освоение финансовых средств и отклонение от плановых сроков реализации мероприятий программы стали результатом упущений, связанных в том числе с несвоевременной разработкой проектно-сметной документации, удлинением сроков проведения ремонтных работ.

Из 1772 единиц медицинского оборудования, запланированного к вводу в 2011 году, введено в эксплуатацию лишь 1363 единицы, что составило 76,9 % от плана. Объем израсходованных финансовых средств составил 274,1 млн. рублей, или 32,2 % от предусмотренных ассигнований.

Не введено в эксплуатацию 6 единиц тяжелого оборудования, приобретенного в рамках программы «Модернизация здравоохранения Мурманской области» на 2011-2012 годы (4 *цифровых рентгенодиагностических комплекса, цифровой ангиографический комплекс, компьютерный томограф*).

По причине отсутствия заблаговременно подготовленных специальных помещений под установку оборудования для проведения курсов современной лучевой терапии онкологическим больным в бюджет области не были перечислены предусмотренные в рамках нацпроекта «Здоровье» федеральные средства в сумме 415 млн. рублей.

Следует отметить, по итогам года и до настоящего времени не закончено строительство и не введены в эксплуатацию следующие объекты здравоохранения:

- областной перинатальный центр в г. Мурманске (*планируемый срок начала эксплуатации корпуса «Г» – сентябрь 2012 года*);

- областная детская многопрофильная больница в г. Мурманске (*плановый срок введения объекта в эксплуатацию - 25.12.2011*);

- медицинский центр для подростков-наркоманов в г. Мурманске (*плановый срок введения объекта в эксплуатацию - 25.12.2010*) введен в эксплуатацию в 2010 году, но ему нужен капитальный ремонт в связи с многочисленными протечками кровли и необходима замена системы вентиляции в соответствии с новыми требованиями СанПиН.

Не закончена реконструкция:

- главного корпуса Мурманского областного противотуберкулезного диспансера (*до 01.08.2012 необходимо выполнить корректировку проектно-сметной документации*), ежегодно продлялся срок ввода, в 2011 году реконструкция была остановлена в связи с вступлением в действие в 2010 году новых требований СанПиН;

- радиологического корпуса Мурманского областного онкологического диспансера (*плановый срок введения объекта в эксплуатацию - 01.06.2012*).

Острой остается кадровая проблема в здравоохранении. Дефицит профессиональных врачебных кадров превышает 1800 человек.

## **Образование**

В 2011 году был осуществлен комплекс мер по модернизации системы общего образования, в том числе по повышению заработной платы учителей, что позволило решить следующие задачи:

- довести среднюю заработную плату учителей до средней заработной платы в экономике, которая в *IV квартале 2011 года составила 36494 рублей, что на 24,8 % выше средней зарплаты в экономике региона;*

- качественно изменить инфраструктуру школ, сформировав оптимальную сеть общеобразовательных учебных учреждений (*в 2011 году было сокращено 12 малокомплектных учреждений*).

В 2011 году за счет средств федерального бюджета (*92,6 млн. рублей*) приобретено 76 компьютерных классов, 52 интерактивных комплекса, 32 комплекта технологического оборудования для школьных столовых.

Также было приобретено 11 школьных автобусов, что полностью обеспечивает доставку к месту учебы обучающихся всех сельских школ, находящихся на территории области (*34 школы*).

Все образовательные учреждения обеспечены лицензионными программными продуктами, среднее количество обучающихся на 1 компьютер составило 9,7 (*2010 год – 12,5*). *За первый год модернизации область получила положительную оценку федерального центра.*

Информатизация школ позволила ввести дистанционное обучение в 27 ресурсных центрах для 10 % школьников региона.

В 2011 году выпускники 11-х классов показали по всем общеобразовательным предметам стабильно высокий средний тестовый балл ЕГЭ (*средний балл по обязательным предметам: русский язык – 65,4 (в среднем по России – 58,0), математика – 51,4 (в среднем по России – 43,7)*). В регионе стабильно низкая доля обучающихся, получивших по итогам экзаменов количество баллов ниже минимума, установленного Рособрнадзором.

Не в полной мере решены проблемы с питанием обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования. Предусмотренная областным бюджетом сумма в 21 рубль на одного обучающегося не позволяет обеспечить их полноценным бесплатным питанием.

Охват детей в возрасте от 1 года до 6 лет различными формами дошкольного образования составил 82,1 %. До сих пор так и не удалось решить задачу уменьшения очереди в детские сады, которая составляла на конец года 2100 человек.

Широко разрекламированная программа по строительству новых детских садов завершилась скандальным закрытием детского сада в

г. Полярные Зори, который был построен, как выяснили следственные органы, с серьезными нарушениями бюджетного законодательства и строительных нормативов. В отношении исполняющего на тот период обязанности министра имущественных отношений по данному факту возбуждено уголовное дело. Строительство по аналогичному проекту детсада в пос. Печенга заморожено.

Остался до конца не решенным вопрос повышения заработной платы воспитателей дошкольных учреждений, которая составила по итогам года 19329 рублей, что ниже средней заработной платы по области на 40 %.

Актуальной остается проблема дефицита кадров.

### **Культура**

На финансирование культуры из консолидированного бюджета в 2011 году направлено 1,67 млрд. рублей (*в 2010 г. – 1,4 млрд. рублей*).

Доля расходов на культуру в консолидированном бюджете составила 2,8% (*в среднем по России - 0,8 %*).

Реализацию государственной культурной политики в регионе осуществляют 326 учреждений культуры и искусства, в том числе 12 областных и 314 муниципальных.

Выполнена задача по укреплению материально-технической базы 4 областных (филармония, детско-юношеская библиотека, драматический театр, библиотека для слепых) и 28 муниципальных учреждений на общую сумму 166 млн. руб.

В пяти муниципальных образованиях открыты современные многофункциональные образовательно-познавательные комплексы «Транс-Форс». На эти цели из областного бюджета выделено 25 млн. рублей.

Более 16% детей обучаются в учреждениях дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (*в среднем по России - 12,1 %, в среднем по СЗФО - 13,5 %*). По количеству детских музыкальных, художественных школ и школ искусств Мурманская область находится на третьем месте среди субъектов Северо-Западного федерального округа.

По охвату населения области библиотечным обслуживанием (60,8 %) регион занимает четвертое место среди субъектов Российской Федерации (*в среднем по России - 38,7 %, в среднем по СЗФО - 36,7 %*). Была продолжена работа по созданию центров общественного доступа к государственной и социально значимой информации на базе публичных библиотек. В области действуют 115 центров, в том числе 35 – в сельских библиотеках.

Доступ в Интернет имеют более 77 % библиотек области. По этому показателю Мурманская область занимает пятое место среди субъектов

Российской Федерации и первое - среди субъектов Северо-Западного федерального округа (*РФ – 18,5%, СЗФО – 33%*).

Проведены реставрационные работы памятников федерального значения - церкви Успения в селе Варзуга и Никольской церкви в селе Ковда, памятника регионального значения - церкви Бориса и Глеба в поселке Борисоглебский. На эти цели из федерального бюджета израсходовано 8 млн. руб., из регионального – 1,8 млн. руб.

Одной из главных проблем отрасли продолжает оставаться слабая материально-техническая база учреждений культуры. Необходимо провести реконструкцию, капитальные ремонты, модернизацию информационно-технологической инфраструктуры, обновление фондов и специального оборудования в 7 областных и 208 муниципальных учреждениях культуры.

До настоящего времени не в полном объеме сформирована региональная служба по охране объектов культурного наследия, отсутствуют необходимые специалисты в этой отрасли в муниципальных образованиях. Из 877 объектов культурного наследия, расположенных на территории области, на государственную охрану поставлено 439.

### **Физическая культура и спорт**

Физкультурно-спортивное движение в области координирует 701 организация спорта с общим числом занимающихся более 89 тыс. человек.

Несмотря на то, что доля жителей региона, занимающихся физкультурой и спортом, растет (*в 2010 году - 11,1 %, в 2011 году - 11,3 %*), область остается регионом с самым низким уровнем по данному показателю в СЗФО.

В отчетном году спортсмены области приняли участие в 181 всероссийском и 25 международных соревнованиях, 46 спортсменов стали победителями и призерами чемпионатов мира, Европы, России по различным видам спорта.

Впервые на территории региона были проведены чемпионат России по горнолыжному спорту (*гг. Кировск, Полярные Зори*) и турнир стран Баренцева региона по баскетболу с участием четырех стран – Норвегии, Финляндии, Швеции и России.

Также впервые спортсмены по адаптивным видам спорта участвовали в Спартакиаде инвалидов России, Кубке России, где показали хорошие результаты, войдя в десятку сильнейших спортсменов России по велоспорту, легкой атлетике и боччи.

В 2011 году на реализацию мероприятий физкультуры и спорта направлено бюджетных средств 452,7 млн. рублей (*в том числе 88,0 млн.*

*рублей на развитие сети спортивных площадок: реконструкция существующих, приобретение и установка новых).*

Были приобретены и установлены 20 новых спортивных площадок в 13 муниципальных образованиях. Кроме того, на развитие сети плоскостных сооружений из бюджета области бюджетам муниципальных образований в виде субсидий направлено 73 миллиона рублей.

Несмотря на проводимые мероприятия, область продолжает оставаться одним из самых слабо обеспеченных современными спортивными сооружениями регионов среди всех субъектов СЗФО.

Слабая материально-техническая база, низкая обеспеченность современным спортивным инвентарем и оборудованием не позволяют в полной мере решать задачи развития физической культуры и спорта, особенно спорта высших достижений.

При этом отмечается крайне неудовлетворительное освоение выделенных бюджетных средств на строительство спортивных объектов.

В 2011 году бюджетные средства, выделенные на строительство спортивных объектов, были освоены лишь на 40 %.

В ряде муниципальных образований были выявлены нарушения инструкции завода-изготовителя по сборке площадок открытого типа, которые в настоящее время требуют устранения.

***Сказанное выше относится к вопросу депутатов фракции КПРФ о срыве программы строительства спортивных объектов.***

Что касается принятия мер по обеспечению выполнения многочисленных ДЦП и привлечению к персональной ответственности в случае срыва их выполнения, то уже принято несколько кадровых решений. Они вам хорошо известны (*речь идет о смене ряда руководителей, в том числе руководителя Комитета по физической культуре и спорту, министра строительства и территориального развития*).

Утвержден план-график по вводу объекта в эксплуатацию, исполнение которого будет находиться под постоянным контролем уполномоченного органа (*Аппарат Правительства области*), а неисполнение – являться основанием для рассмотрения вопроса о неполном служебном соответствии руководителя.

Если говорить конкретно по объектам, то в текущем году планируется ввести в эксплуатацию 3 объекта: плавательный бассейн в г. Кандалакша (*строительство*), здание Дома физкультуры и ледовая арена Ледового дворца спорта в г. Мурманске (*реконструкция*).

В 2013 году планируем ввести в эксплуатацию физкультурно-оздоровительные комплексы в гг. Мончегорск и Кола.

На 2014 год запланирован ввод объекта «Строительство и реконструкция спортивных сооружений спортивного комплекса «Долина Уюта» в г. Мурманске. Работы ведутся в соответствии с графиком производства работ.

В текущем году будет завершена разработка проектно-сметной документации по трем объектам: «Легкоатлетический манеж в г. Мурманске», «Лыже-биатлонный учебно-тренировочный центр в г. Кировске», «Горнолыжный комплекс в г. Кола». Сроки реализации данных инвестиционных проектов определяются после получения проектов.

### **Энергетика и ЖКХ**

Одними из самых проблемных сфер в регионе остаются жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика.

В крайне сложном финансовом состоянии продолжают находиться теплоэнергетические и энергосбытовые предприятия региона. Задолженность теплоэнергетических организаций за поставленный мазут на начало текущего года составляла 1,7 млрд. рублей.

Задолженность населения перед теплоэнергетическими предприятиями за 2011 год увеличилась более чем на 900 млн. рублей и в настоящее время превышает 5 млрд. рублей.

На финансирование ЖКХ направлено более 15 % расходов консолидированного бюджета, это почти 8,5 млрд. рублей (*на 31,7 % больше, чем в 2010 году*).

При этом происходит неуклонное снижение удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг. Если в 2010 году услугами ЖКХ были удовлетворены 15,8 % граждан, то в 2011 году этот показатель снизился до 12,6 %.

В 2011 году из бюджетов всех уровней направлено на капитальный ремонт многоквартирных домов в 8 муниципальных образованиях региона более 1,1 млрд. рублей.

Завершен ремонт в 259 многоквартирных домах (*всего за время работы программы отремонтировано более 450 многоквартирных домов*), свыше 52 тыс. человек улучшили свои жилищные условия.

В отчетном году велась работа по установке, в том числе за счет средств областного и местных бюджетов, общедомовых приборов учета. Оснащено всеми видами общедомовых приборов учета 1500 многоквартирных домов, или 26,3 % от плана. *На текущий момент оснащено приборами учета более 4 800 домов, что составляет более 50 % от общего количества многоквартирных домов области.*



В 2011 году на подготовку к работе в осенне-зимний период муниципальным образованиям из областного бюджета была предоставлена субсидия в размере 500 млн. рублей, что на 45,4 % больше объема предоставленной субсидии в 2010 году (227 млн. рублей).

В течение года произошло две аварии в системах теплоснабжения, обслуживаемых ведомствами Минобороны России (*военный городок Протоки-1 и сельское поселение Алакуртти*). В с.п. Алакуртти потребовалась эвакуация 978 человек. *Аварий со сроком устранения более 24 часов на сетях, обслуживаемых предприятиями Мурманской области, не было, за исключением вышеприведенных случаев на сетях Минобороны России.*

Зарегистрировано 4 аварии (2010 год – 19 аварий) на электрических сетях, сроки ликвидации которых превысили 24 часа (*ЛЭП в г.п. Зеленоборский*).

В 2011 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Министерством энергетики и ЖКХ совместно с Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области были проведены проверки расходования денежных средств, выделенных сфере ЖКХ в 32 муниципальных образованиях. Было выявлено нарушений при расходовании средств на сумму более 51 млн. рублей, из них нецелевое использование составило 28,7 млн. рублей. По всем фактам материалы направлены в органы прокуратуры.

В 2011 году (*с целью обеспечения стабильного функционирования предприятий и организаций жилищно-коммунального сектора Мурманской области*) на компенсацию теплоснабжающим предприятиям выпадающих доходов, возникающих из-за разницы в цене на мазут, за счет средств областного бюджета были предоставлены субсидии в сумме более 2 млрд. рублей, что на 14,9 % больше, чем в 2010 году.

Муниципальным образованиям на погашение задолженности, возникшей в рамках субсидиарной ответственности по обязательствам муниципальных учреждений, осуществляющих производство тепловой энергии (с использованием электрических котельных), из областного бюджета предоставлена финансовая помощь в размере 70 млн. рублей.

В текущем году на цели субсидирования теплоэнергетических предприятий в областном бюджете предусмотрено 1,5 млрд. рублей, *из них уже использовано за отопительный сезон 1,38 млрд. рублей.*

Следует отметить, что проблема так называемой мазутозависимости региона доведена до крайности. Системной работы в решении этой сложнейшей задачи не велось, из-за чего ежегодные расходы областного

бюджета из года в год растут и уже составляют более 2 млрд.рублей. Прохождение отопительного сезона превратилось в прямом смысле в борьбу на выживание. При этом поставки мазута в область остаются самой непрозрачной и коррумпированной сферой, где продолжают иметь место многочисленные нарушения, в том числе бюджетного законодательства.

### **Жилищное строительство и градостроительная деятельность**

Одними из самых острых и нерешенных остаются проблемы жилищного строительства. По итогам отчетного года:

- 101 молодая семья получила социальную выплату на приобретение жилья и улучшила жилищные условия (*2010 год – 98 семей*);

- из 81 ветерана Великой Отечественной войны, нуждающегося в улучшении жилищных условий, жильем обеспечены 77 ветеранов (*в том числе в 2011 году из 17 нуждающихся ветеранов ВОВ были обеспечены 13 человек, и 4 ветерана будут обеспечены жильем в 2012-2013 годах*);

- решена жилищная проблема 15 очередников из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (*2010 год - 39 человек*);

- 16 семей военных пенсионеров обеспечены жильем;

- реализовано гражданами и оплачено за счет средств федерального бюджета в 2011 году 350 государственных жилищных сертификатов на сумму 828 млн. рублей (*2010 год – 435 сертификатов на сумму 812,6 млн. рублей*);

- переселено из ветхого и аварийного жилья 276 человек (*2010 год – 60 человек*), в текущем году планируется переселить 1443 человека (*в 5,2 раза больше, чем в 2011 году*);

Вместе с тем площадь сданного в эксплуатацию жилья составила 23,2 тыс. кв. метров, что на 16,2 % меньше, чем в 2010 году (*2010 год – 27,6 тыс. кв. м*).

По результатам 2011 года сложилась крайне напряженная ситуация на большинстве строительных объектов.

Этому во многом способствовала не прекращающаяся в течение последних трех лет смена руководителей регионального Министерства строительства и территориального развития, что привело к нарушению последовательности и отсутствию системного подхода при принятии решений.

По результатам проверок контрольно-надзорных органов, а также проведенного анализа состояния дел можно сделать вывод, что практически по всем объектам были приняты ошибочные управленческие решения.

Контракты на проектирование заключались при отсутствии технических условий, укорачивался срок их исполнения, без соответствующей проработки технических заданий объединялись в единый лот проектные и строительные работы, практически по всем стройкам отмечалось ненадлежащее исполнение контрактов компаниями-подрядчиками, а в отдельных случаях - существенное неисполнение обязательств.

В 2011 году не были завершены в срок две региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (*«Адресная программа Мурманской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010-2012 годы»* и *«Адресная программа Мурманской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2011-2012 годы»*). Реализация данных программ осуществляется с привлечением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного и местного бюджетов. Общий объем неосвоенных средств составил 293,2 млн. рублей.

По фактам неэффективного использования бюджетных средств и недостижения плановых показателей при реализации целевых программ, связанных со строительством, прокуратурой Мурманской области были направлены Министерству строительства и территориального развития Мурманской области представления об устранении нарушений бюджетного, антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов.

***Отвечаю на вопрос депутатов фракции КПРФ о мерах по улучшению состояния жилищного строительства.***

К объективным причинам низких показателей строительства жилья для населения следует отнести ряд факторов, среди которых наиболее важным с точки зрения строительства социального жилья является заниженный норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, установленный Минрегионом России для Мурманской области в размере 30,3 тысячи рублей за 1 кв. метр, что существенно ниже фактической средней цены строительства 1 кв. метра общей площади жилья в г. Мурманске, составляющей от 41 до 45 тысяч рублей за метр.

Задача согласования экономически обоснованного норматива с Минрегионом России лежит на Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области, и с этой задачей уполномоченный орган в отчетном периоде не справился в полном объеме.

Вторая причина – это избыточное предложение со стороны вторичного рынка жилья, которое, по экспертным оценкам, только в г. Мурманске составляет на сегодня 157,5 тыс. кв. метров со средней рыночной стоимостью 32,6 тыс. рублей за 1 кв. метр. Поэтому в регионе сложилась ситуация, когда строительство жилья по утвержденным Минрегионом России нормативам при существующем объеме предложения и стоимости жилья на вторичном рынке для потенциальных застройщиков экономически невыгодно.

Для увеличения объемов ввода жилья принята и реализуется долгосрочная целевая программа «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011-2015 годы. Мероприятиями программы на 5 лет запланировано строительство 311 тыс. кв. метров жилья (2011 год - 52; 2012 год - 55; 2013 год - 58; 2014 год - 67; 2015 год - 79).

Строительство нового жилья будет осуществляться в первую очередь на территории тех муниципальных образований, где существует его дефицит и требуется восполнение жилищного фонда, пришедшего в непригодное состояние.

Фондом содействия реформированию ЖКХ региону выделены средства для реализации программ по переселению из аварийных жилых домов в сумме более 453 млн. рублей для расселения 775 человек из 105 многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2010. Программы будут реализованы в 2012-2013 годах.

В областном бюджете помимо ранее предусмотренного софинансирования программ по переселению жителей из аварийного жилого фонда (171 млн. рублей) в текущем году выделены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 113 млн. рублей на погашение разницы в стоимости строительства 1 кв. метра жилья, установленной нормативами программ Фонда, и фактически складывающейся ценой строительства (41 тыс. рублей за кв. метр жилья).

Кроме того, мероприятиями программы по поддержке и стимулированию жилищного строительства предусмотрены формирование рынка арендного жилья и строительство социальных домов экономического класса. Реализуемые мероприятия позволят выйти на плановые объемы ввода жилья.

### **Инвестиции**

Привлечение инвестиций, в том числе прямых иностранных, является приоритетной задачей для любого региона.

Объем инвестиций в экономику региона за счет всех источников финансирования в 2011 году составил 55,8 млрд. рублей (2010 год - 38,6 млрд. рублей), индекс физического объема инвестиций - 138,1 %.

Основной рост произошел за счет внебюджетных источников (*объем частных инвестиций составил 50,1 млрд. рублей, или 89,8 % от общего объема инвестиций в экономику области*), что обусловлено ростом объемов работ по реализации инвестиционных проектов предприятий горнодобывающего комплекса и приобретением транспортными организациями морских судов.

Объем прямых иностранных инвестиций составил 19,5 млн. долларов США (*в 5,2 раза больше, чем в 2010 году*).

Доля инвестиций в ВРП не превысила 21 % (*2010 год – 16,5 %*). Для того чтобы достичь к 2015 году целевого значения показателя в 25 % от ВРП, определенного в Указе Президента России «О долгосрочной экономической политике», нам необходимо более чем в полтора раза увеличить темпы роста инвестиций.

Основной причиной низкого уровня привлечения инвестиций в регион является недостаточно благоприятный инвестиционный климат, что обусловлено отсутствием необходимой инвестиционной инфраструктуры, административными барьерами и сложностями, связанными с получением разрешений на строительство, технологическим подключением к электрическим сетям, отсутствием подготовленных площадок под инвестиционные проекты.

В целом следует признать, что за прошедший период Правительством области не было принято действенных мер по созданию условий для новых точек экономического роста, способных оказать существенное влияние на темпы экономического развития и повышение степени диверсификации экономики региона. Заявленные стратегические проекты, за исключением инвестиционного проекта «Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд «Олений Ручей», который осуществляется исключительно за счет частных инвестиций, не были реализованы.

Таким образом, проблемы области, связанные с низким уровнем диверсификации экономики, необходимостью модернизации портовой инфраструктуры и рыбохозяйственного комплекса, развитием туризма, решены не были.

Решение о создании портовой особой экономической зоны (ПОЭЗ), призванное повысить инвестиционную привлекательность стратегического проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», было принято поспешно, без тщательной проработки всех деталей и последствий. В результате отказа от проведения конкурсных процедур проект не получил

федерального софинансирования, и теперь вся тяжесть по созданию необходимой инфраструктуры ПОЭЗ ложится на региональный бюджет.

Сегодня уже очевидно, что область не сможет самостоятельно обеспечить достаточное финансирование всех выявленных потребностей и гарантировать потенциальным резидентам предоставление заявленных ими мощностей по электроэнергии и другим энергоресурсам. В результате до настоящего времени мы не имеем ни одного зарегистрированного резидента.

На сегодняшний день проект ПОЭЗ находится в высокой зоне риска по его закрытию.

### **Промышленность**

В 2011 году индекс промышленного производства составил 98,7 % к уровню 2010 года.

Основной причиной, повлиявшей на снижение промышленного производства, стало уменьшение объемов производства в добывающей промышленности на 3,4 %, что было связано в основном с сокращением производственных мощностей на открытых горных работах, уменьшением содержания полезных компонентов в добываемой руде.

Важным направлением работы Правительства в 2011 году в сфере промышленного развития было оказание содействия реализации инвестиционных проектов, находящихся на стадии реализации или принятия решения, в частности проекта по строительству ГОК «Олений ручей», включенного в Стратегию социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа.

К сожалению, до сих пор в стадии принятия решения находится ряд проектов, реализация которых зависит от принятия инвестиционного решения по комплексному освоению Штокмановского газоконденсатного месторождения.

### **Рыбохозяйственный комплекс**

В 2011 году производство рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных составило 91,8 % к уровню 2010 года. Общий объем инвестиций за счет внебюджетных источников составил почти 1,2 млрд. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2010 году (*2010 год – 568,3 млн. рублей*).

Общий объем финансирования за счет средств областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями рыбохозяйственного комплекса, составил более 14 млн. рублей, что позволило дополнительно привлечь кредиты в береговую переработку и аквакультуру на сумму более 500 млн. рублей.

В рамках программы развития аквакультуры было сформировано 12 рыбопромысловых участков и 10 - для промышленного рыболовства во внутренних водоемах.

### **Агропромышленный комплекс**

В 2011 году в области действовали 3 программы в сфере АПК (*ведомственные целевые программы «Развитие сельского хозяйства Мурманской области» и «Социальный хлеб» и долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села Мурманской области»*).

По итогам года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 100,8 % к уровню 2010 года (*Россия – 122,1 %*).

Благодаря модернизации производственных помещений в свиноводстве и в бройлерном птицеводстве, доля мясной продукции местного производства в объеме потребления населением области возросла в 2011 году до 17,0 % (*в 2010 году - 14,3 %*).

На фоне роста уровня занятости сельского населения, который составил по результатам отчетного года 76,4 % (*в 2010 году – 74,7 %*), снизился до 55,6 % удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий (*в 2010 г. - 77,8 %*).

В отчетном году не удалось осуществить реализацию планируемых мероприятий по трем инвестиционным проектам: строительство тепличного комбината в г. Полярные Зори, реконструкция (модернизация) производственных помещений свинокомплекса и птицефабрики.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Мурманской области использования средств областного бюджета на реализацию ВЦП «Развитие сельского хозяйства Мурманской области» выявлено незаконное получение субсидий оленеводческим хозяйством в сумме 9,5 млн. рублей. *В настоящее время направлен иск в Арбитражный суд о возврате средств в доход областного бюджета в полном объеме.*

Также выявлены нарушения и недостатки при заключении соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета.

### **Транспорт**

В регионе ежегодно на 10 % увеличивается количество и грузоподъемность транспортных средств (*на конец 2011 года их количество составило 270 тыс. единиц, рост за 2011/2010 годы - 10%, за 2010/2009 годы - 22%*).

Более 70% автодорог (при существующих параметрах состояния автодорог) работают в режиме перегрузки, поэтому очень остро стоит вопрос по их капитальному ремонту и реконструкции.

В 2011 году общие затраты на дорожное хозяйство из областного бюджета составили 1 585,1 млн. рублей, из которых на региональные дороги - 968,9 млн. руб. (61% от общей суммы), оставшаяся сумма в размере 616,2 млн. руб. (39%) была выделена в виде субсидий муниципальным образованиям на дорожную деятельность (482,1 млн.руб.) и закупку дорожной техники (134,1 млн. руб.). Следует отметить, что решение по предложениям депутатов Мурманской областной Думы о выделении субсидий муниципальным образованиям на ремонт дорог было принято только в июне 2011 года (*справочно: выполнялись следующие корректировки:*

*- внесение изменений в ДЦП «Развитие транспортного комплекса Мурманской области (2011 - 2013 годы)» (далее – Программа) (исполнитель – Министерство транспорта и связи Мурманской области, выполнено 30.05.2011);*

*- внесение изменений в Закон Мурманской области об областном бюджете на 2011 год в соответствии с Программой (исполнители - Мурманская областная Дума и Министерство финансов Мурманской области, выполнено - 05.07.2011);*

*- разработка и утверждение Правил предоставления субсидий на ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорожных сооружений (исполнитель - Министерство транспорта и связи Мурманской области, выполнено 03.08.2011);*

*- проведение муниципалитетами торговых процедур и заключение контракта).*

В итоге в отчетном периоде муниципальные образования не смогли освоить 86,1 млн. руб. субсидий (17,8%).

Полностью не освоило выделенные в 2011 году субсидии муниципальное образование сельское поселение Ловозеро. Частично освоили выделенные субсидии и подтвердили потребность их использования в 2012 году следующие муниципальные образования: Пушной, Кола, Мончегорск, Оленегорск, Мурманск, ЗАТО Александровск, Островной. Общая сумма субсидий, которая перешла на 2012 год, составила 72,5 млн. руб.

С учетом предоставленной из областного бюджета субсидии в 2011 году муниципалитетами отремонтировано 416 тыс.кв.метров местных автодорог и приобретено 85 единиц техники.

Что касается региональных объектов, то в 2011 году по вине подрядчика (Кольское ГОУ ДРСП) не успели провести реконструкцию мостового сооружения на 229 км а/д «Лотта». *Объект будет закончен в текущем году.*



Кроме того, в связи со значительным объемом дорожных работ в 2011 году три асфальтобетонных завода, находящиеся на территории региона, работали на пределе своей производственной мощности, зачастую выходя из строя, в связи с чем в области образовался дефицит асфальтобетонной смеси.

Следует отметить, что основная часть средств, направленных на региональные дороги (90 %), расходуется на содержание и ремонт автодорог. На проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства средств крайне недостаточно. Есть серьезные вопросы к качеству подготовки конкурсной документации, а также к эффективности расходования бюджетных средств подрядными организациями, осуществляющими дорожные работы.

### **Малое и среднее предпринимательство**

На территории региона в 2011 году произошло уменьшение численности малых и средних предприятий на 70 единиц, в основном за счет сокращения предприятий торговли в результате ужесточения конкуренции со стороны крупных торговых сетей, в том числе усиливающих присутствие на территории региона федеральных торговых сетей.

Также среди причин, повлиявших на сокращение предприятий малого и среднего бизнеса, следует отметить существенное изменение условий предпринимательской деятельности, в частности увеличение ставок страховых взносов.

При этом сегмент малого и среднего предпринимательства продемонстрировал прирост объема произведенной продукции, что позволило сохранить долю продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта (8,2 %).

В 2011 году субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены меры государственной поддержки (*стартовые гранты начинающим предпринимателям на создание своего дела, микрозаймы, гарантии, субсидии, а также имущественная, образовательная и консалтинговая поддержка*) на общую сумму 99 млн. рублей (*в 2010 году – 267 млн. рублей*).

Серьезные нарушения были выявлены в ходе проверки ГОУ «Мурманский региональный инновационный бизнес-инкубатор», по результатам которой следственными органами возбуждены 4 уголовных дела, в том числе в отношении бывшего руководителя.

### **Туризм**

Дополнительным источником поступления средств в консолидированный бюджет области, создания новых рабочих мест может стать туристическая деятельность. На территории региона осуществляют

деятельность порядка 75 туристических фирм. Количество туристов, посетивших наш регион в 2011 году, увеличилось к предыдущему году на 12,5 % и составило 278 тыс. человек (в 2010 году - 247 тыс. человек).

Однако возможности этого сектора экономики используются далеко не в полной мере. Широко разрекламированный проект «Русская Лапландия», определенный в качестве приоритетного для региона, по итогам отчетного периода фактически был провален.

Выбранная в качестве «якорного инвестора» компания по факту оказалась финансово и организационно несостоятельной, не обладающей как необходимыми финансовыми ресурсами, так и опытом работы в индустрии туризма. В конечном итоге это не только привело к срыву сроков реализации проекта «Русская Лапландия», но и поставило под обоснованное сомнение принципиальную возможность его реализации на заявленных условиях.

Без движения лежат на счетах муниципального образования городское поселение Ревда выделенные в рамках государственной программы поддержки моногородов 150 млн. рублей федерального бюджета. Данные денежные средства были выделены на развитие инфраструктуры туристического бизнеса на территории Ловозерского района.

В отчетном году и до настоящего времени в Ловозерском районе не сформированы земельные участки под застройку туристской инфраструктуры, бюджетные средства, направленные на поддержку малого бизнеса городского поселения Ревда, также не вовлечены в реализацию проекта.

### **Общественная безопасность**

На территории области в целом сохраняется относительно стабильная и контролируемая оперативная обстановка.

В отчетном периоде количество зарегистрированных преступлений снизилось на 5,1 %.

На средства областного бюджета в городах области развернут аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (включает в себя 248 видеокамер по линии охраны общественного порядка (в 2010 году - 139), 224 видеокамеры по линии безопасности дорожного движения и 24 системы экстренного вызова «Гражданин-полиция»), с помощью которого значительно повысилась раскрываемость преступлений и правонарушений.

### **Уважаемые депутаты!**

Подводя итоги деятельности областного Правительства за отчетный период, можно констатировать, что многие очень важные для развития области задачи носили декларативный характер, не подтвержденный

наличием необходимых ресурсов для их практической реализации в установленные сроки.

Громкие заявления и популизм, звучавшие в планах на 2011 год, породили у жителей области ожидания, которые в итоге не оправдались, что вызвало в обществе серьезное разочарование и недоверие к власти. Подтверждение этому - крайне низкий рейтинг доверия жителей области к органам исполнительной власти.

На фоне некоторых успехов и позитивных изменений в социальном и экономическом положении региона имели место крупные «провалы». Это касается и социальной, и экономической сферы. Об этом уже было сказано.

Тем сложнее наша задача, потому что, как известно, восстанавливать утраченное доверие во сто крат сложнее, чем его оправдывать!

Вам предстоит дать объективную оценку работе областного Правительства. И прежде чем Вы, уважаемые депутаты, это сделаете, хочется еще раз сказать следующее.

Нам надо, наконец, научиться говорить правду. Пора прекратить строить воздушные замки, создавая прожектерскими планами ожидания в обществе, которые с гарантией будут не выполнены.

В отчете отражена реальная картина состояния Мурманской области по основным социально-экономическим показателям. Мы выносим на Ваше рассмотрение фактические результаты отчетного периода, называя вещи своими именами. Теперь Вам решать, какой оценки заслуживает работа областного Правительства за отчетный период.

Сейчас об основных задачах на 2012 год и на среднесрочный период.

## **Раздел 2. Основные задачи**

### **Основные задачи на 2012 год и на среднесрочный период**

#### **Развитие экономики (инвестиции)**

Первостепенными нашими задачами, безусловно, остаются укрепление экономики региона, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства.

Среди первоочередных мер областного Правительства, направленных на улучшение инвестиционного климата в регионе, будет внедрение так называемого «инвестиционного стандарта» (*стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата*), включающего актуализацию регионального законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность, создание на территории области инвестиционной

инфраструктуры (*агентство содействия инвестициям, корпорация развития*).

Серьезными задачами экономического блока остаются диверсификация экономики и создание новых точек роста, но на иных, более прагматичных подходах. Хорошим примером такого подхода стал инвестиционный проект по товарному выращиванию рыбы (*ЗАО «Русский лосось», группа компаний «Русское море»*).

Второе важнейшее направление повышения конкурентоспособности регионального развития – это формирование территориальных кластеров.

В числе основных точек формирования кластеров в регионе можно выделить горно-химический, транспортно-логистический, нефтегазовый, рыбохозяйственный и туристический секторы, которые в среднесрочной перспективе получат наибольшее экономическое развитие и способны оказать существенное влияние на появление новых сопутствующих производств.

### **Промышленная политика**

Основные усилия регионального Правительства в сфере развития промышленности будут сосредоточены на поддержке новых производственных объектов.

Это создание в г. Мончегорске индустриального парка, который вошел «якорным» проектом в комплексный инвестиционный план развития г. Мончегорска. В текущем году подана заявка в Минэкономразвития России на участие в конкурсе на федеральное софинансирование реализации данного проекта. В случае победы в конкурсе мы рассчитываем получить из федерального бюджета более 900 млн. рублей.

Вторым перспективным направлением является создание и развитие Кольского химико-технологического кластера, куда наряду с крупнейшими предприятиями горно-металлургического комплекса региона (*ОАО «Кольская ГМК», ОАО «Апатит», ОАО «Оленегорский ГОК», ОАО «Ковдорский ГОК», ОАО «Ловозерский ГОК», ООО «Ковдорслюда»*) должны войти научно-технические организации, образовательные учреждения, организации инновационной инфраструктуры. В текущем году была также подана заявка в Минэкономразвития России на участие в конкурсе на федеральное софинансирование данного проекта.

Данный проект получил поддержку федеральных органов государственной власти и государственных корпораций «Ростехнологии» и «Росатом».

Тем не менее мы понимаем, что по данному проекту предстоит большая работа, так как на сегодняшний день до конца не решен вопрос

интеграции в программу крупнейших предприятий с учетом их корпоративных стратегий и инвестиционных программ развития.

### **Рыбопромышленный комплекс**

Перспективы развития рыбопромышленного комплекса связаны как с восстановлением на новой технологической основе традиционного морского промысла и береговой переработки, так и с развитием нового для области направления – аквакультуры.

Реализация проектов по товарному выращиванию рыбы не только снижает зависимость отечественного рынка от импорта данной продукции, но и решает проблему занятости удалённых прибрежных поселений области.

Задача областного Правительства на ближайшую перспективу - максимально использовать уникальные возможности, данные нам природой, для того чтобы сформировать рыбопромысловые участки и пригласить на конкурсной основе потенциальных инвесторов, готовых вкладывать средства в развитие этого бизнеса.

Важным направлением деятельности Правительства области является работа по разграничению полномочий между федеральными и региональными органами власти. До настоящего времени не решены проблемы государственного управления водными биоресурсами. Это касается вопросов регулирования прибрежного рыболовства, предоставления рыбопромысловых участков, традиционного рыболовства, осуществляемого коренным малочисленным народом – саами.

**В связи с этим будем инициировать рассмотрение вопроса о передаче регионам ряда полномочий Российской Федерации, касающихся рыболовства на внутренних водных объектах, а также прибрежного рыболовства и аквакультуры.**

Нестыковка отдельных федеральных законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих прибрежное рыболовство, и различное их толкование привели к фактическому запрету перегрузок и производства продукции в море для судов прибрежного рыболовства. Решить данную проблему возможно только внося изменения в федеральное законодательство. **Будем инициировать такие изменения.**

*Что касается вопроса депутатов фракции КПРФ о разработке долгосрочной целевой программы развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области на ближайшую перспективу.*

Правительство области всегда будет поддерживать рыбаков Мурманска.

В частности, когда возник вопрос неоднозначного толкования рыбопромышленниками и контролирующими органами норм Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»,

касающихся перегрузок и производства на рыбодобывающих судах рыбной продукции при осуществлении прибрежного рыболовства, Правительство области инициировало разработку и внесение на рассмотрение Государственной Думы законопроекта, решающего эту проблему. Кроме того, направлено обращение к В.В. Путину с просьбой о содействии в скорейшем рассмотрении и принятии данного законопроекта.

Сегодня Правительством области принято решение о разработке региональной Концепции развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области. Создана рабочая группа по подготовке предложений в проект Концепции, которая приступила к работе. В составе рабочей группы - самые авторитетные представители отрасли и депутаты областной Думы.

Рабочая группа, обобщив все предложения, подготовит Концепцию развития рыбохозяйственного комплекса региона. На ее основе будет разработана долгосрочная целевая программа, направленная на решение текущих и системных проблем рыбохозяйственного комплекса, включая вопросы государственной поддержки отрасли.

#### **Агропромышленный комплекс**

Поддержка агропромышленного комплекса будет осуществляться на принципе субсидирования сельскохозяйственной продукции, который достаточно неплохо себя зарекомендовал.

Очевидно, что без господдержки, особенно в условиях Крайнего Севера, сельхозпредприятиям не выжить. Что касается объемов субсидий, то они, с точки зрения текущей ситуации, достаточно сбалансированны.

***Отвечаю на вопрос депутатов фракции КПРФ об увеличении объемов субсидирования сельскохозяйственной продукции.***

В 2011 году в области действовали 3 программы в сфере АПК (*ведомственные целевые программы «Развитие сельского хозяйства Мурманской области» и «Социальный хлеб» и долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села Мурманской области»*).

На финансирование данных программ из федерального и областного бюджетов в 2011 году направлено 587,5 млн. рублей, что на 46,9 млн. рублей (8,7 %) больше, чем в 2010 году.

Бюджетные расходы в расчете на 1 рубль произведенной сельхозпродукции в 2011 году увеличились на 4,5 % к уровню 2010 года (0,19 рубля).

Начиная с текущего года в агропромышленном комплексе реализуются четыре ведомственные целевые программы (*«Поддержка сельхозпроизводителей Мурманской области» на 2012-2014 годы, «Развитие агропромышленного комплекса Мурманской области» на 2012-2014 годы,*

*«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Мурманской области» на 2012-2014 годы, «Оленеводство Мурманской области» на 2012-2014 годы), объем финансирования которых увеличен на 7,2 % к уровню 2011 года.*

Правительство области намерено оказывать поддержку малых форм хозяйствования на селе. Начинающие фермеры будут получать гранты на создание фермерского хозяйства и единовременную помощь на обустройство.

Кроме того, со следующего года планируется реализация ведомственной целевой программы, направленной на увеличение производства мяса крупного рогатого скота.

Считаю, что финансовых средств достаточно для поддержки запланированного объема производства, так как ставки субсидии на продукцию животноводства увеличены по сравнению с 2011 годом на 6,8 %, что соответствует прогнозируемому уровню инфляции.

### **Малый и средний бизнес**

Развитие малого и среднего предпринимательства – это очень важный вопрос. Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта остается на достаточно низком уровне - 8,2 %. Задача - увеличить долю субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте области.

Для этого мало осуществлять прямую финансовую поддержку, важно вовлечь субъекты малого и среднего предпринимательства в активный инвестиционный оборот.

Для этого необходимо существенное ослабление так называемых административных барьеров, мешающих осуществлению инвестиционной деятельности. Следует там, где это возможно (компетенция региона), законодательно исключить возможность для необоснованного вмешательства государственных и муниципальных структур в предпринимательскую деятельность.

Среди основных направлений предстоящего периода в данной сфере будут:

- сокращение сроков прохождения и удешевление стоимости процедур при строительстве объектов, подключении их к сетям;
- предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов на территории региона;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

## **Транспорт**

Основным проектом по развитию транспортной инфраструктуры региона, безусловно, остается проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», который включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном федеральном округе.

В рамках данного проекта в IV квартале 2012 года планируется получение положительного заключения Главгосэкспертизы на проектно-изыскательские работы строительства железнодорожной и портовой инфраструктуры объектов федеральной собственности. Это значит, что фактические работы по строительству начнутся уже со следующего года.

Другой значимый проект - «Арктическая гавань». Он предусматривает создание пассажирской инфраструктуры в районе морского вокзала для принятия круизных судов и паромов. Летом текущего года за счет федеральных средств начнутся реконструкция пирса дальних линий морского вокзала и проведение дноуглубительных работ.

Проект включен в план мероприятий по подготовке празднования 100-летия города Мурманска.

***Отвечаю на вопрос депутатов фракции «Единая Россия» о решении проблем дорожной отрасли Мурманской области.***

К сожалению, 74 % протяженности автодорог не соответствуют нормативным требованиям.

Основной проблемой дорожного хозяйства региона является постоянное недофинансирование дорожных работ, вследствие чего не соблюдаются межремонтные сроки. При существующей протяженности сети автодорог регионального значения свыше двух тысяч километров необходимо ежегодно ремонтировать 340 км. Фактические же объемы ремонта в среднем в 6 раз меньше.

С 1 января текущего года финансирование дорожной отрасли осуществляется из регионального дорожного фонда, объем которого на ближайшие три года составит ориентировочно 5,7 млрд. рублей.

Однако данных средств также недостаточно, чтобы закрыть все потребности дорожной отрасли. Решения о ремонте будут приниматься с учетом социальной значимости конкретного объекта, а также исходя из программы модернизации здравоохранения для обеспечения хорошего подъезда к региональным медицинским центрам.

С прошлого года практикуется предоставление субсидий муниципальным образованиям на дорожную деятельность. В текущем году на эти цели будет направлено около 300 млн. рублей, что позволит



муниципалитетам решать свои задачи в дорожной отрасли, в том числе проводить ремонт внутридомовых и дворовых территорий.

В текущем году также предусмотрено финансирование капитального ремонта и реконструкции дорог Умба – Варзуга, Никель - Приречный - автодорога «Лотта», Кандалакша - Алакургти - КПП «Салла».

Также Правительством области проводится работа по передаче трех региональных автодорог в федеральную собственность (*автоподъезд к аэропорту Мурманск, Восточно-объездная автодорога города Мурманска и автодорога «Лотта»*), что позволит повысить уровень их содержания в соответствии с федеральными нормативами, а высвободившиеся денежные средства областного бюджета (*более 60 млн. рублей*) направить на другие объекты.

Федеральным законодательством в настоящее время четко определен источник финансирования. Наша задача - в грамотном распределении имеющихся ресурсов и расстановке приоритетов. Ведение планомерной работы позволит в будущем улучшить состояние дорожной отрасли как на уровне субъекта, так и на муниципальном уровне.

#### **Бюджетная политика**

Одной из приоритетных задач на предстоящий период станет задача повышения качества бюджетного процесса, причем на всех его стадиях.

Исполнение бюджета должно быть максимально приближено к уровню принятых расходных обязательств (*плановых показателей*). Выражение «Закон суров, но это закон» как нельзя лучше подходит к закону о бюджете, особенно когда речь идет об исполнении социальных обязательств.

Но очень важно при этом существенно повысить эффективность и результативность расходования бюджетных средств, в том числе социальной направленности. Как подчеркнул Владимир Путин в одной из программных статей: *«Ключевая проблема социальной политики России - даже не объем ресурсов, который мы направляем на решение социальных задач, а эффективность и целевой характер проводимых мер»*.

#### **Программно-целевой метод планирования**

***К вопросу депутатов о перспективах применения программно-целевого метода формирования бюджета.***

Исходя из принципов, заложенных в основу применения программно-целевого метода формирования бюджета, безусловно, его использование оправданно.

Другое дело - процедурные вопросы, регулирующие процесс разработки, формирования и рассмотрения программ. Они требуют весьма серьезной доработки.

Поэтому основным критерием совершенствования программно-целевого метода должно стать упрощение регламентных процедур при безусловном сохранении требований к качеству подготовки необходимых документов (*обоснований*).

Требуют дальнейшей разработки и совершенствования целевые показатели программ, которые не всегда адекватно и в полной мере отражают желаемый конечный результат и, как следствие, не подлежат оценке с точки зрения достижения конечных результатов.

Очень много претензий к программному обеспечению.

Даны соответствующие распоряжения исполнительным органам власти, в том числе в части замечаний, которые были высказаны депутатами в процессе подготовки проекта изменений в бюджет Мурманской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.

Тем не менее отказываться от программно-целевого метода формирования бюджета мы не намерены как минимум по двум причинам.

Во-первых, ему нет альтернативы (*в том числе в мировой практике*) с точки зрения эффективности и прозрачности управления общественными ресурсами.

Во-вторых, переход на программный бюджет стоит в числе основных приоритетов государственной политики в области бюджетных реформ, в рамках которых подготовлен целый ряд изменений в бюджетное законодательство, направленных на формализацию программных принципов составления и исполнения бюджетов всех уровней.

### **Социальная политика**

Мурманская область всегда была одним из самых социально ориентированных субъектов в России.

Расходы консолидированного бюджета на социальную поддержку в текущем году увеличены на 13,9 % по отношению к уровню 2011 года (7,4 млрд. рублей) и составляют 8,4 млрд. рублей.

Поэтому среди приоритетов социальной политики следует отметить:

первое – это последовательное увеличение заработной платы работников бюджетной сферы. С 1 октября текущего года предусмотрено увеличение на 6 % фондов оплаты труда бюджетников;

второе - это усиление адресности в предоставлении социальной поддержки на основе социального контракта;

третье - ликвидация очередей в детские сады, поддержка семей с детьми.

Серьезным испытанием для областного бюджета станет повышение в июле этого года цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Очевидно, что необходима социальная поддержка по оплате за ЖКУ малоимущим семьям и одиноко проживающим пенсионерам. Отсюда четвертое приоритетное направление - максимально смягчить для нуждающихся категорий рост тарифов. Здесь без вашей помощи, уважаемые депутаты, не обойтись.

Пятым приоритетом является безусловное исполнение принятых расходных обязательств, что предполагает взвешенный подход к публичным обязательствам. Мы не можем позволить себе заниматься популизмом, принимая расходы, которые не в состоянии исполнить, тем более когда речь идет о социально незащищенных слоях населения.

### **Социальное обслуживание**

На сегодняшний день в регионе отсутствует специализированное учреждение, предоставляющее в том числе услуги временного проживания.

В текущем году будут осуществлены работы по строительству «Центра социальной адаптации в г. Мурманске» для лиц без определенного места жительства и лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы. На эти цели уже в текущем году предусмотрено 7,2 млн.рублей на разработку ПСД на строительство.

До 2014 года будут открыты 11 служб «Надомные сиделки», 5 специализированных отделений социально-медицинского обслуживания на дому, организованы 9 мобильных социальных бригад, а также востребованные жителями области отделения дневного пребывания молодых инвалидов в гг. Мурманске, Оленегорске (2012 год) и Мончегорске (2013 год).

К 2018 году планируется возведение 4 корпусов на 550 мест и сокращение очередности в психоневрологические интернаты.

### **Занятость населения**

В сфере занятости населения областное Правительство планирует следующие основные мероприятия:

- создание специально оснащенных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей (в рамках реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Мурманской области и ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Мурманской области» на 2012-2014 годы; для решения вопросов профессиональной реабилитации инвалидов в рамках реализации российско-норвежского проекта «Новое начало» будет организовано предприятие в сфере торговли);

- предоставление единовременной финансовой помощи безработным гражданам и гражданам, прошедшим профессиональную подготовку по направлению службы занятости;

- формирование системы прогнозирования трудовых ресурсов региона для решения проблемы дисбаланса спроса и предложения рабочей силы в регионе;

- проведение профориентационной работы среди молодежи.

Каждый человек должен иметь реальный источник дохода - именно это главный критерий работы областного Правительства.

Мы будем создавать условия для реализации трудовых прав граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке, посредством расширения перечня и повышения качества предоставляемых государственных услуг.

### **Здравоохранение**

Совершенствование системы здравоохранения - одно из ключевых направлений, которому Правительство Мурманской области будет уделять особое внимание в предстоящие годы.

Следует отметить, что в регионе сохраняются проблемы, связанные с состоянием материально-технической базы учреждений здравоохранения. В течение последних лет в области практически не строились новые медицинские объекты, большинство зданий учреждений здравоохранения нуждаются в реконструкции и капитальных ремонтах.

Именно поэтому в текущем году наши усилия направлены на эффективную реализацию региональной программы модернизации здравоохранения, на эти цели планируется израсходовать около 4 млрд. рублей Федерального фонда ОМС и областного бюджета.

Подготовлен и проходит согласование законопроект «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области» (от 06.06.2003 № 400-01-ЗМО), предусматривающий дифференцированные меры социальной поддержки.

Среди приоритетов в данной сфере - совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. В текущем году на оснащение регионального (ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина») и первичных сосудистых центров (городские больницы г. Мурманска и г. Мончегорска) предусмотрены субсидии из федерального бюджета в сумме 198 млн. рублей, свыше 134 млн. рублей предусмотрено в областном бюджете. Наша задача, что называется, не упустить федеральное финансирование.

Для снятия остроты кадровой проблемы в здравоохранении на 2012-2013 годы заключены 85 договоров с выпускниками медицинских вузов о прохождении интернатуры и ординатуры с обязательным последующим трудоустройством в государственные и муниципальные учреждения региона.

***Отвечаю на вопрос депутатов фракции «Единая Россия» о сроках разработки концепции по реформированию системы здравоохранения.***

Комплекс мероприятий, направленных на обеспечение доступности качественной медицинской помощи населению Мурманской области, создание условий для эффективной организации медицинской помощи и использования ресурсов здравоохранения, включен в долгосрочную целевую программу «Модернизация здравоохранения Мурманской области» на 2011-2012 годы.

Реализуемые в рамках Программы мероприятия, несомненно, будут продолжены.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Правительством Российской Федерации до 1 марта 2013 года будет разработан комплекс мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

После принятия данного документа и определения объемов федерального финансирования на реализацию комплекса мер государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» будет разработана Концепция развития здравоохранения Мурманской области.

### **Образование**

В общем образовании главным на ближайшее время остается внедрение новых стандартов в начальной, а затем и в основной школе.

Задачей этого года является повышение зарплаты всем педагогам до уровня средней по региону.

Для 18 учреждений среднего профессионального образования остается актуальной подготовка кадров, востребованных на рынке труда. Для этого нужно внедрять в учебный процесс новую технику, повышать квалификацию педагогов. Мы надеемся на большую заинтересованность бизнеса в этом процессе.

В 2012 году продолжится работа по развитию сети двухуровневых государственных областных образовательных учреждений профессионального образования, реализующих образовательные программы начального профессионального и среднего профессионального образования.

Это повысит доступность разноуровневого профессионального образования для населения области.

Для того чтобы выполнить поставленную Президентом России задачу обеспечения к 2016 году 100-процентного охвата детей дошкольным образованием, нам надо строить детсады. Для этого мы проводим необходимый анализ с целью выработки стратегии практического решения данной задачи в установленные сроки.

В ближайших планах областного Правительства в сфере образования и науки:

- открытие дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях;
- разработка нормативных правовых актов по созданию многофункциональных центров прикладных квалификаций с привлечением крупных промышленных предприятий региона (*создать центры возможно на базе учреждений СПО г.г. Мурманск и Апатиты*).

### **Культура**

Приоритетным направлением в сфере культуры является создание благоприятных условий для творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни региона.

Продолжаются модернизация и техническое перевооружение, реконструкция и капитальные ремонты учреждений культуры, оснащение их современным специализированным оборудованием, внедрение в культурные процессы современных информационно-коммуникационных технологий.

Одна из важных задач предстоящего периода - повышение оплаты труда работников культуры. На сегодняшний день в данной сфере самая низкая заработная плата (*17,8 тыс. рублей*).

Постановлением Правительства РФ утвержден план мероприятий по подготовке к 100-летию образования г. Мурманска с общим объемом финансирования из федерального бюджета 1230,0 млн. рублей. Планом мероприятий на условиях софинансирования предусмотрены капитальные ремонты 5 областных учреждений культуры (*краеведческий музей, филармония, универсальная научная библиотека, драматический театр, Дворец культуры им С.М. Кирова*), а также 64 муниципальных учреждений культуры.

Наша задача - ответственно подойти к планированию бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения принимаемых расходных обязательств, что называется, «не впасть в эйфорию» от федерального софинансирования, взвалив на областной бюджет бремя непосильных затрат.

Особое внимание будет уделено подготовке и празднованию 75-летия образования Мурманской области, 70-летия разгрома немецко-фашистских захватчиков в Заполярье.

### **Физкультура и спорт**

Для популяризации здорового образа жизни Правительство региона планирует до конца текущего года разработать стратегию развития физической культуры и спорта на долгосрочный период.

Кроме того, будет разработана региональная программа по подготовке спортивного резерва.

И, безусловно, одними из важнейших задач являются укрепление материально-технической базы спортивных объектов, обеспечение их современным спортивным инвентарем и оборудованием.

### **Энергетика и ЖКХ**

Несмотря на то, что в рейтинге Минрегиона России по итогам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода 2011/2012 года область переместилась с 79 места в 2010 году на 37, мы можем с полным основанием утверждать, что далеко не все здесь у нас в порядке.

Считаю, мы должны сосредоточиться на вопросах, которые имеют для области стратегическое и принципиальное значение.

И если стратегическим приоритетом в данной сфере деятельности является снижение мазутозависимости региона, то принципиальное значение имеет вопрос эффективности и результативности использования бюджетных средств. Нам еще со многим предстоит разобраться как в части, касающейся конкурсных процедур, так и в части методик распределения бюджетных субсидий в данной сфере.

Президентом России дано поручение федеральным органам исполнительной власти оказать содействие Правительству Мурманской области в разработке Комплексной программы энергообеспечения и повышения энергетической эффективности, предусматривающей переход на альтернативные виды топлива и создание инфраструктуры газификации области, в которой надо предусмотреть софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Областному Министерству энергетики и ЖКХ поручено разработать Комплексную программу энергообеспечения и повышения энергетической эффективности, предусматривающую:

- переход на альтернативные виды топлива с целью исключения мазутной составляющей в топливном балансе региона с определением основных стратегических направлений;

- создание инфраструктуры газификации с учетом анализа объема работ и ожидаемых результатов по развитию газоснабжения, газификации и использования газа в Мурманской области.

Также поставлена задача сделать полностью прозрачной процедуру закупки мазута для нужд области, обеспечить гласность и информационную прозрачность осуществляемых мероприятий, максимальный доступ добросовестных поставщиков к участию в конкурсах.

### **Госзакупки**

По итогам года определился круг задач, которые требуют решения.

Остается проблемой длительность проведения конкурсных процедур, что приводит к позднему заключению государственных контрактов и срыву сроков их исполнения.

Необходимо дальнейшее совершенствование системы государственных закупок, включая:

- обеспечение открытости и гласности в проведении процедур;
- повышение качества подготовки конкурсной документации.

Особенно это касается строительных работ, закупки дорогостоящего высокотехнологичного оборудования.

Необходимо подумать об усилении общественного контроля в сфере госзаказа. Считаю, что граждане и организации имеют полное право осуществлять общественный контроль в этой сфере, а органы государственной власти обязаны обеспечивать возможность такого участия.

Мы должны серьезно сосредоточиться на решении этих вопросов, которые имеют самое принципиальное значение как с точки зрения эффективности использования бюджетных средств, так и с точки зрения доверия граждан к власти.

### **Государственные услуги**

Остро стоит задача повышения качества государственных услуг. Целевой показатель – к 2014 году 75 из каждых 100 жителей области должны быть удовлетворены качеством предоставления услуг, не менее 25 % должны получать их в электронной форме.

При этом время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Мурманской области (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг не должно превышать 15 минут.



Конечно, самым серьезным образом будет сокращаться поле для коррупции.

Новое качество госуправления предполагает новые стандарты работы и, что не менее важно, четкие требования к поведению чиновников, основными принципами которого должны стать максимальная открытость, доброжелательность к людям и ответственность.

Изменения коснутся структуры исполнительных органов государственной власти региона, продолжится оптимизация численности госслужащих на новой человекоберегающей основе.

### **Уважаемые депутаты!**

Завершая отчет, хочу отметить, что обязательства, которые берет на себя новое Правительство области, выверены и сориентированы на решение насущных проблем наших граждан.

Главная наша задача - вернуть доверие жителей области к власти, создать условия для инвестиций и развития бизнеса, что, в конечном счете, позволит повысить уровень и качество жизни населения.

Но для начала нам необходимо выйти из состояния кризиса, в котором находится регион.

Поэтому нам необходим жесткий план антикризисных мер, своего рода «дорожная карта» пошагового выхода из кризиса. Такое поручение областному Правительству мною уже дано. Будет создана рабочая группа по разработке плана антикризисных мероприятий, который мы будем готовы представить вам на осенней сессии.

Убеждена, что только совместными усилиями нам удастся выйти из этой сложной ситуации на путь устойчивого развития, и тогда люди увидят конкретные результаты нашей с вами работы.

Благодарю за внимание.